

**MATERIA UNIDADE KURRIKULAR:  
TEORIA KOMPARASAUN ADMINISTRASAUN PÚBLIKA  
SEMESTER III**

**OBRA HAKEREK**

**ESTUDU KOMPARATIVU SISTEMA ADMINISTRASAUN  
MYANMAR HO KAMBOJA**



**HUSI GRUPU V :**

- |                                       |                              |
|---------------------------------------|------------------------------|
| <b>1. JOÃO DOS SANTOS</b>             | <b>NRE : 23.11.24.02.166</b> |
| <b>2. CARLOS DOS REIS</b>             | <b>NRE : 23.11.24.02.174</b> |
| <b>3. ARCENIA Z. DA SILVA XIMENES</b> | <b>NRE : 23.11.24.02.180</b> |

Dosente: Doutor Leoneto Madeira Martins, Lic. CSH., M.AP.

**PROGRAMA MESTRADU ADMINISTRASAUN PÚBLIKA  
UNIVERSIDADE DA PAZ [UNPAZ]  
DILI - ABRIL 2024**

## ***ABSTRATU***

*Sistema administrasaun hala'o papél importante ida iha funzionamentu eficiente governu NASAUN nian. Ne'e inklui organizasaun, jestau no implementasaun política no programa sira atu asegura funzionamentu di'ak ba sistema administrativu sira. Iha obra hakerek ida-ne'e, ita sei foka ba sistema administrasaun komparativu entre Myanmar no Kamboja, NASAUN RUA iha Sudeste Aziatiku ho paizajen política úniku no estrutura administrativa sira.*

*Estrutura administrativa Myanmar nian mak hierarkia, ho podér konsentra iha nível governu nian ne'ebé aas. Divizaun administrativa sira-ne'e bazeia liu ba rejiaun no estadu sira, ho governu divizaun ida-ne'ebé tau matan ba rejiaun ida-idak. Governu centrál iha Myanmar iha kontrolu ba área política prinsipál sira hanesan defeza, asuntu estranjeiru no finansas, enkuantu governu regional sira iha autoridade kona-ba asuntu governasaun lokál sira.*

*Estrutura administrativa Kamboja nian desentralizadu, ho podér ne'ebé fahe entre governu centrál no autoridade lokál sira. NASAUN ne'e fahe ba provínsia, distritu no komunidade sira, ida-idak ho nia órgaun administrativa rasik. Ministériu Interior hala'o papél importante ida iha supervizaun ba governasaun lokál no administrasaun iha Kamboja.*

*Bainhira kompara sistema administrasaun Myanmar no Kamboja nian, iha diferença no similaridade boot balun. Maski NASAUN RUA ne'e hetan ona difikuldade política no luta hasoru problema korrupsaun, maibé sira-nia estrutura administrativa no sistema governasaun hatudu karakterística ne'ebé ketak.*

*Myanmar nia sistema administrasaun sentralizadu reflete ninia pasadu autoritaria no influénsia militar nian ne'ebé tahan nafatin. NASAUN ne'e nia tranzisaun ba governu kuaze sivil iha tinan hirak foin lalais ne'e lori ba reforma balun, maibé militar sei iha nafatin podér boot. Maibé, sistema desentralizadu Kamboja nian reflete esforsu atu promove governasaun lokál no autonomia, maibé dezafiu sira ne'ebé relasiona ho korrupsaun kontinua nafatin. Hasoru korrupsaun no promove transparénsia sei sai importante tebes atu hadi'a efikásia administrasaun sistema nian iha NASAUN RUA ne'e. Atu rezolve dezafiu hirak-ne'e sei presiza esforsu kontinua atu promove transparénsia, akontabilidade, no governasaun di'ak iha Myanmar no Kamboja.*

*Liafuan save: Sistema, Komparativu, Administrasaun, Myanmar no Kamboja*

## LIAN MAKLOKEK

Agradese ba Aman Maromak tanba nia grasa no bensaun mai ekipa hodi bele hakerek obra simples ida ne'e ho topiku “*ESTUDU KOMPARATIVU SISTEMA ADMINISTRASAUN MYANMAR NO KAMBOJA*” nu’udar Trabalho Grupu ba Unidade Kurikular Teoria Komparasaun Administrasaun Publika, Semestre III, Tinan Akademiku 2024 iha Universidade da Paz (UNPAZ).

Myanmar no Kamboja hanesan NASAUN VIZIÑU RUA iha Sudeste Aziatiku ne'ebé iha relasaun hanesan konaba istória no kultura. NASAUN RUA NE'E MÓS HETAN PERÍODOU kolonializmu no konflitu político iha tempu naruk, maibe ikus mai NASAUN RUA NE'E MOS HETAN INDEPENDÉNSIA NO ESTABILIDADE POLÍTICA hodi halo desenvolve.

Maske iha similaridade barak, sistema administrativu Myanmar no Kamboja nian hatudu diferença balun ne'ebé interesante atu estuda. Komprende diferença no similaridade hirak-ne'e bele fornese koñesimentu kona-ba oinsá NASAUN RUA NE'E JERE SIRANIA governu no oinsá sira hasoru dezafiu dezenvolvimentu iha futuru.

Iha realizaun hakerek obra ida ne'e, ekipa mos hato'o agradesimentu ba Doutor Leoneto Madeira Martins, Lic. CSH., M.AP. hanesan professor nebé hanorin ba unidade kurikular “Teoria Komparasaun Administrasaun Publika,” nomos ba kolega sira hotu iha turma laran ne'ebe fo ona motivasaun nebé bele ajuda ekipa hodi bele finaliza obra ida ne'e tuir professor nia orientasaun.

Ekipa rekoñese no konsiente katak, obra ida ne'e sei dok husi perfeitu, tanba ne'e ami nia grupu presiza nafatin kontribuisaun no apoiu ema hotu nian, liu-liu Professor Unidade Kurikular no kolega sira hotu nia sujestauun no koreksaun atu bele hadia diak liutan obra refere. Obrigado barak ba professor unidade kurikular nomos kolega sira hotu nia atensaun.

Dili, 26 Abril 2024

Ekipa Hakerek

## **KONTEUDU**

<b>PREFÁSIU .....</b>	ii
<b>KONTEUDU .....</b>	iii
<b>KAPITULU I - INTRODUSAUN</b>	
1.1. Antesedente .....	1
1.2. Formulasaun Problema .....	2
1.3. Objetivu Hakerek .....	2
<b>KAPITULU II - BASE TEORIKA</b>	
2.1. Konseitu Komparasaun .....	3
2.2. Definisaun Sistema .....	4
2.3. Konseitu Sistema Admimistrasaun Pública .....	5
<b>KAPITULU III - DISKUSAUN</b>	
3.1. Sistema Administrasaun Myanmar .....	8
3.1.1. Intodusaun konaba Myanmar .....	8
3.1.2. Administrasaun no Governasaun Myanmar .....	9
3.2. Sistema Administrasaun Kamboja .....	12
3.2.1. Intodusaun konaba Kamboja .....	12
3.2.2. Administrasaun no Governasaun Kamboja .....	13
<b>KAPITULU IV - MAK TAKAN</b>	
4.1. Konkluzaun .....	17
<b>REFERENSIA .....</b>	18

## **KAPITULU I**

### **MAKLOKEK**

#### **1.1. Antesedente**

Iha estudu kona-ba Administrasaun Publika Komparativa, iha aspetu ida-ne'ebé relevante, hanesan aspetu Administrasaun Publika ne'ebé iha kompriensaun jerál kona-ba oinsá instituisaun estadu sira dezenvolve no moris iha NASAUN ida-ne'ebé hala'o sira-nia funsaun. Estadu hanesan organizasaun ida-ne'ebé iha podér legál ne'ebé boot liu no povu rekoñese, ne'ebé fahe ba elementu oin-oin, hanesan ezisténsia territóriu, ezisténsia governu, ezisténsia povu no ezisténsia rekoñesimentu/soberania. Entretantu, administrasaun mak prosesu ida-ne'ebé hala'o husi ema na'in rua ka liu atu alkansa objetivu sira ne'ebé determinadu ba malu no ba komparasaun mak buat rua ka liu ne'ebé kompara ho buat seluk. Administrasaun NASAUN komparativu sira mak kompara administrasaun iha NASAUN rua ka liu. Konsidera mós katak aprosimasaun ba administrasaun estadu nian la hanesan, ida-ne'e mós sei fó hanoin moris ne'ebé la hanesan. Husi diferensa hirak-ne'e mak mosu komparasaun. Bazeia ba komparasaun sira-ne'e halo hodi buka-hatene tipu organizasaun estadu oin-oin no sira-nia atividade sira organizasaun hodi alkansa ninia objetivu nasional sira. Bele fó kompriensaun ka limitasaun katak administrasaun estadu nian iha kompriensaun koletiva ida-ne'ebé inklui prosesu administrasaun estadu nian tomak hanesan organizasaun ida inklui órgaun/institutional sira hamutuk ho sira-nia funsaun sira ne'ebé bele dezenvolve no moris iha NASAUN ida, no ida-ne'e hotu-hotu ho objetivu atu alkansa objetivu sira NASAUN nian.

Administrasaun estadu nu'udar esensialmente aspetu ida husi administrasaun ne'ebé foka liu ba diskusaun iha área estadu. Ne'eduni opiniaun oin-oin sujere ona definisaun ka limitasaun administrasaun nian ne'ebé mak hun ba administrasaun estadu nian, maibé jeralmente bele identifika katak definisaun ka limitasaun ne'e iha elementu sira: elementu sira husi prosesu organizasaun nian, elementu sira husi kooperasaun ne'ebé hala'o husi ema ida liu no elementu sira husi alkansa objetivu sira ne'ebé pre-determinadu. Estrutura governu nian bele interpreta hanesan pedidu kompletu ida-ne'ebé kompostu husi parte governu oin-oin ne'ebé servisu hamutuk hodi depende no influénsia hodi alkansa objetivu no elementu governu nian. Maski sistema governu ida-idak nian bele la hanesan.

NASAUN ida-idak, maske NASAUN ida-ne'ebé sei dezenvolve ka dezenvolvidu, NASAUN boot ka ki'ik, tenke iha ninia sistema administrasaun rasik ne'ebé adapta ba situasaun no kondisaun NASAUN ida-idak nian. Sistema administrasaun estadu nian kompostu husi sub-sistema sira ne'ebé kompostu husi ema no/ka la'ós umanu (non humans) ne'ebé organiza no regula ho forma ida-ne'ebé sub-sistema sira-ne'e bele atua hanesan unidade ida hodi alkansa meta, objetivu no meta sira ka rezultadu final tuir identidade. Iha NASAUN demokrátiku ka monarkia tuir evolusaun modernu, klaru katak iha sistema ka orden konstitusionál ida no iha separasaun podér. Ida ne'e relasiona ho instituisaun sira ne'ebé

eziste iha NASAUN soberanu ida, liiliu estadu Myanmar no Kamboja. Tanba NASAUN Myanmar no Kamboja mak NASAUN RUA ne'ebé sistema administrativu hierarkiku ho governu sentrál no nivel lokál bazeia ba sira nia konstituisaun no ligasaun entre estadu ho nia povu ka aspirador komunitáriu sira atu nune'e bele hetan sosiedade soberanu ida.

Myanmar no Kamboja hanesan NASAUN VIZIÑU RUA iha rejiaun Sudeste Aziatiku ne'ebé iha relasaun istória no kultura kuaze hanesan. NASAUN RUA ne'e mós hetan períodu kolonializmu no konflitu político ne'ebé naruk. Maibé, iha dekade hirak foin lalais ne'e, Myanmar no Kamboja hatudu ona progresu signifikativu iha dezenvolvimentu demokrátku no ekonómiku. Aspetu importante ida iha dezenvolvimentu estadu nian mak sistema administrasaun estadu nian ida-ne'ebé efetivu no eficiente. Sistema administrasaun estadu ida-ne'ebé di'ak bele ajuda atinji objetivu dezenvolvimentu nasional no hadi'a povu nia moris-di'ak.

## 1.2. FormulasauN Problema

Bazeia ba antecedente iha leten, bele halo formulasauN problema ba obra ida ne'e mak hanesan:

- 1.2.1. Oinsá sistema komparasaun administrativu entre Myanmar no Kamboja husi aspetu sistema administrasaun no governasaun?

## 1.3. Objetivu Hakerek

- 1.3.1. Obra ne'e atu haklean koñesimentu kona ba Komparasaun Sistema Administrasaun no governasaun Myanmar ho Kamboja hodi priense *Traballu Grupu* ba Unidade Kurrikular “Teoria Komparasaun Administrasaun Pública – TKAP”.

## **KAPITILU II**

### **BASE TEORIKA**

#### **2.1. Konseitu Komparasaun**

Tuir Sjachran Basah (1994), komparasaun mak métodu estudu ka investigasaun ida hodi halo komparasaun entre objetu estudu rua ka liu atu aumenta no hakle'an liután koñesimentu kona-ba objetu ne'ebé estuda hela. Nune'e iha komparasaun ida-ne'e iha objetu sira ne'ebé uluk hatene ona, maibé koñesimentu ne'e la metin no klaru. Husi perspetiva sistema administrasaun, komparasaun mak buat ne'ebé la hanesan ho siënsia sira seluk.

Teoria komparativu kona-ba sistema administrasaun, ne'ebé mós koñesidu hanesan komparasaun administrasaun publika ou *Comparative Public Administration (CPA)*, mak area estudu ida-ne'ebé ezamina no analiza estrutura, prosesu no hahalok sistema administrasaun publika nian iha NASAUN OIN-OIN. Iha aspetu xave balun husi komparasaun administrasaun publika:

- 1) Analize Komparativu: CPA nia prinsipál mak kompara sistema administrativu sira. Ida ne'e ajuda identifika similaridade no diferença sira iha oinsá governu sira iha mundu tomak organiza no jere sira-nia burokrasia hodi fornese servisu pùbliku.
- 2) Komprende diversidade: CPA rekoñese diversidade boot iha sistema político, cultura no dezenvolvimentu sosio-ekonomiku ne'ebé influénsia oinsá NASAUN ida hala'o ninia administrasaun.
- 3) Identifika práтика di'ak liu: Hodí kompara aprosimasaun oioin, CPA hakarak buka práтика administrativa ne'ebé efetivu iha kontestu sira-nia laran.
- 4) Aprende husi ema seluk: Pais sira bele aprende husi sira-nia susesu no fallansu iha administrasaun publika liuhusi estudu CPA.

Iha ne'e mak aprosimasaun komún balun ne'ebé uza iha CPA (Komparasaun Administrasaun Publika):

- 1) Aprosimasaun Institusional: Aprosimasaun ida-ne'e kompara estrutura formál no prosedimentu sistema administrativu sira-nian, hanesan organizasaun ministeriál ka rekrutamentu funsaun publika.
- 2) Aprosimasaun hahalok-aat: Aprosimasaun ida-ne'e foka liu ba oinsá administradór sira hatudu hahalok iha sistema laran, hodi konsidera fatór sira hanesan estilu lideransa no prosesu foti desizaun.
- 3) Aprosimasaun ekolojika: Aprosimasaun ida-ne'e ko'alia liu kona-ba relasaun entre sistema administrativu no ninia ambiente, inklui fatór político, ekonomia, sosiál no kulturál sira.

Estudu kona-ba komparasaun sistema administrasaun ofere se informasaun ne'ebé folin-boot ba:

- 1) Hadiá Politika Publiqua: Hodí komprende oinsá sistema oin-oin funsiona, polísia sira bele halo desizaun informadu kona-ba dezeñu no implementasaun programa pubbliku sira.
- 2) Reforma Administrativa: Estudu CPA bele identifika área sira ne'ebé bele hadi'a sistema administrativu NASAUN nian hodi hadi'a efisiénsia no efikásia di'ak liután.
- 3) Governasaun Global: Iha mundu ida-ne'ebé interligadu liu, CPA ajuda ita atu komprende oinsá sistema administrativu oin-oin interasaun no kooperasaun iha dezafiu globál sira.

Em jerál, teoria komparativu kona-ba sistema administrasaun mak instrumentu ida-ne'ebé folin-boot hodi komprende kompleksidade administrasaun publiqua no promove governasaun di'ak liu iha mundu tomak.

Komparasaun mak prosesu ka atividade ne'ebé importante atu komprende mundu ne'ebé hale'u ita. Hodí kompara objetu rua ka liu, ita bele aprende kona-ba similaridade no diferença entre objetu sira-ne'e, halo desizaun ne'ebé di'ak liu, no hadi'a ita-niaabilidade hanoin kritiku. Relasiona ho estudu komparativu kona-ba sistema administrasaun, klaru katak buat ne'ebé kompara iha ne'e mak sistema administrasaun NASAUN ida ho NASAUN seluk.

## 2.2. Definisaun Sistema

Sistema mak kolesaun ida husi elementu sira ne'ebé kumpre unidade ida atu alkansa meta balun. Kona-ba komprensaun sistema ne'e, peritu edukasaun sira fó limitasaun, inklui: Mc Leud (2001) sujere katak sistema ida nu'udar grupu elementu ida-ne'ebé integra ho intensaun atu alkansa objetivu ida. Iha organizasaun ida iha elementu sira ne'ebé servisu hamutuk hodi alkansa meta ida. Hanesan ne'e, iha sistema ida iha subsistema balun ne'ebé servisu hamutuk ba objetivu ida de'it. Iha sistema servisu ida, subsistema (hanesan exemplu funzionáriu no instalasaun administrativa) influénsia malu atu nune'e sira bele kria servisu ida-ne'ebé satisfás.

Amsyah (2003) dezenvolve sistema ida mak elementu sira ne'ebé interligadu hodi forma unidade ka organizasaun ida deit. Ho liafuan seluk, sistema ida la'ós elementu lubuk ida-ne'ebé halibur hamutuk maibé kompostu husi elementu sira ne'ebé bele identifika hanesan unidade hamutuk tanba objetivu ka alvu ne'ebé hanesan. Definisaun ida-ne'e konklui katak organizasaun ida-ne'e nu'udar kolesaun ema ne'ebé eziste iha organizasaun ida-ne'ebé iha relasaun no iha relasaun ho malu.

Mulyadi (2005) dezenvolve sistema ne'e signifika rede prosedimentu ne'ebé kria tui modelu integradu ida atu hala'o atividade prinsipál sira husi kompañia ka ajénsia ida-ne'ebé relasiona ho prosedimentu sira. Nune'e prosedimentu ida-ne'e hanesan sekuénsia ida husi atividade sira iha kongregasaun. Baibain envolve ema oin-oin iha departamentu ida ka liu ne'ebé kria atu asegura tratamento uniformu ba tranzasaun kompañia sira ne'ebé akontese fali. Opiniaun ida-ne'e bele konklui husi peskizador sira katak sistema ne'e kompostu husi rede prosedimentu nian, maibé prosedimentu sira-ne'e hanesan sekuénsia atividade nian.

Jogiyanto (2003) fahe sistema ba aprosimasaun rua, hanesan aprosimasaun prosedural no aprosimasaun komponente. Juis husi aprosimasaun prosedural, sistema ida define hanesan kolesaun prosedimentu sira ne'ebé iha objetivu espesífiku ida, maibé se haree husi aprosimasaun komponente sistema nian, ne'e hanesan kolesaun komponente sira ne'ebé liga ba malu atu forma unidade ida de'it.

## 2.3. Konseitu Administrasaun Públika

### 2.3.1. Definisaun Administrasaun Públika

Tuir peritu ida, Prof. Prajudi Atmosudirdjo, administrasaun estadu define hanesan asisténsia administrativa hosi governu. Ho liafan seluk, governu (ofisiál) labele kumpre ninian funsaun no obrigasaun sira sein administrasaun estadu. Iha parte seluk, administrasaun estadu nian hanesan parte ida husi disciplina siénsia política nian ne'ebé estuda kona-ba determinasaun política estadu nian hanesan haree husi prosesu ne'e. Nune'e, nu'udar koñesimentu ida-ne'ebé hetan husi siénsia rua ne'e, administrasaun estadu iha kondisaun rua atu bele kompriende.

Kondisaun primeiru mak ita presiza hatene buat ruma kona-ba administrasaun iha jeral. Kondisaun daruak mak tenke rekoñese katak problema administrasaun estadu nian barak mak mosu tanba kuadru político.

Tuir Pfiffner no Presthus iha Syafie (2013) fornese esplikasaun ida kona-ba administrasaun estadu/publiku hanesan tuir mai:

- 1) Administrasaun Estadu/Publiku inklui implementasaun política governu nian ne'ebé determina husi órgaun reprezentativu político sira.
- 2) Administrasaun Estadu/Publiku bele define hanesan koordenasaun ba esforsu individuál no grupu atu implementa política governu nian. Ida ne'e inklui liu-liu servisu loroloron governu nian.
- 3) Iha sumáriu, Administrasaun Estadu/Publiku nu'udar prosesu ida-ne'ebé preokupa ho política governu nian, hodi dirijeabilidade no téknika oioin, hodi fó orientasaun no objetivu ba ema barak.

Iha diskusaun kona-ba siénsia sosiál iha administrasaun estadu, iha elementu importante tolu ne'ebé ita presiza hatene. Elementu tolu mak instituisaun lejizlativa, instituisaun ezekutivu no instituisaun judisiáriu. Entre instituisaun tolu ne'e, iha kontrolu no balansu atu nune'e podér la konsentra iha instituisaun ida de'it. Aleinde ne'e, siénsia administrasaun estadu nian diskute estudu política publiqua, administrasaun dezenvolvimentu, objetivu estadu nian, étika administradór estadu nian, no seluk tan.

### **2.3.2. Governu nia papél iha Sistema Administrasaun Pública**

Governu nia papél iha sistema administrasaun publiqua ka reforma burokratika hanesan Osborne hatete mak esplikasaun tuir mai:

- 1) Fó konsultasaun liu duke implementa ka katalizasaun (katalisator);
- 2) Fó autoridade ne'ebé luan ba komunidade ka hanesan fasilitadór (facilitator);
- 3) Fó prioridade ba kompetisaun ne'ebé saudavel ka hanesan motivador (motivator);
- 4) Hatudu resultadu duke gasta de'it ka hanesan emprezáriu (entrepreneur);
- 5) *Public Governance-Governasaun Pública:* alokador, distribuidor no estabilizador ba bens públiku (estabilisator public goods).

Knaar hirak-ne'e balun bele realiza ho di'ak, entre sira seluk, hodi aplika prinsípiu balun kona-ba reestruturaun burokrasia aat hodi halo di'ak liu tan, liului liuhusi:

a. Kria governu katalitiku ida

Ida-ne'e signifika forma governu ida-ne'ebé la'ós de'it atu serve. Governu nia dominasaun iha prestasaun servisu públiku hamenus no depois entrega ba setór la'ós públiku.

b. Governu mak povu nian

Ema hotu sei halo asaun ho responsabilidade tomak. Sira halo monitorizadaun di'ak ba sira-nia ambiente duke halo asaun iha ema seluk nia okos ka autoridade ne'ebé bele sai arbitráriu.

c. Formasaun governu competitivu

Ida-ne'e signifika katak governu ida bele promove kompetisaun. Ida ne'e permite ba fornesedór servisu sira atu hetan motivasaun atu fornese servisu ne'ebé di'ak liu no fornese servisu ne'ebé di'ak liu ba komunidade.

d. Governu nia funzionamentu mak afeta liu husi misaun duke regra sira

Ida ne'e signifika atu halo formulasaun ba política no meta sira ne'ebé klaru, hodi fó oportunidade ba elementu ida-idak husi fornesedór servisu sira atu halo sira-nia pasu no regra téknika ba implementasaun.

- e. Governu ne'ebé fó prioridade ba rezultadu, la'ós input

Pontu ne'e mak atu halo dezempeñu la'ós de'it input ka prosesu hanesan referénsia ba avaliasaun no finansiamentu kada programa.

- f. Governu orientadu ba cliente

Liu-liu hodi responde ba nesesidade cliente sira-nian (povu) la'ós burokrat; tau ema iha kondutór nia kadeira, iha ne'ebé povu hili no direta, ne'e mak fatin ne'ebé servisu ne'e dirije.

- g. Governasaun emprezariál

Governu emprezariál signifika atu prodús duke de'it despeza; burokrasia hala'o husi perspetiva "investimentu" ne'ebé bele lori lukru.

- h. Governu anticipatoriú

Governu anticipatoriú mak governu ida-ne'ebé di'ak liu atu prevene duke trata.

- i. Harii governu desentralizadu

Harii governu husi autonomia ka husi kraik, husi hierarkia to'o partisipasaun no ekipa servisu.

## **KAPITULU III**

### **DISKUSAUN**

#### **3.1. Sistema Administrasaun Myanmar**

##### **3.1.1. Introdusaun badak konaba Myanmar**

Myanmar mak rai ida-ne'ebé lokaliza iha Sudeste Aziatiku. Nasaun ida-ne'ebé iha astronómika entre 11°CN – 28°CN no 92°EL – 100°EL, fronteira Bangladesh, India no Tasi Bengal iha parte oeste, no mós fronteira Myanmar parte leste Tailandia, Laos no Xina. Iha parte norte husi Myanmar mak Xina no parte súl mak Tasi Andaman.

Myanmar, ne'ebé uluk hanaran Burma, ukun husi governu militár ida husi tinan 1962 to'o 2016 bainhira hala'o eleisaun jerál ne'ebé manán husi Prezidente ne'ebé la'ós husi militár. Prezidente eleitu ne'e mai husi Liga Nasional Demokrasia ne'ebé manán eleisaun jerál 2015. Liga Nasional ba Demokrasia ka NLD mak partidu ne'ebé lidera husi Aung San Suu Kyi. Iha governu foun ida-ne'e, Aung San Suu Kyi sai nu'udar kancellador estadu nian ne'ebé ekivalente ho pozisaun Primeiru-Ministru nian iha loron 6 fulan-abril tinan 2016. Aung San Suu Kyi mós manán Premiu Nobel iha área pás iha tinan 1991 tanba nia luta atu dezenvolve demokrasia iha nia nasaun sein uza violénsia. Maibé, iha loron 1 fulan-fevereiru tinan 2021, militár sira kaer governu Myanmar ho Komandante Jeral Supremu MIN AUNG HLAING nu'udar xefe estadu no xefe governu.

Naran Burma muda ba Myanmar husi governu militár iha loron 18 fulan-junu tinan 1989 ho objetivu atu halo grupu etniku la'ós burma sira mós sente hanesan parte husi nasaun ne'e. Myanmar mak nasaun multi-etniku ida-ne'ebé kompostu husi Burmese, Iha loron 7 fulan-novembru tinan 2005, governu militár mós muda nia capitál husi Rangoon (Yangon) ba Naypyitaw. Aleinde nasaun no capitál nia naran, governu militár Myanmar mós troka nia bandeira no antu nasionál iha loron 21 fulan-outubru tinan 2010.

Area Myanmar nian hamutuk 676,578 km<sup>2</sup> ho populasaun ema 57,069,099 (2021). Maioria populasaun Myanmar nian mak husi etniku Burmese ka Bamar, ne'ebé mak 78%. Governu Myanmar rekoñese grupu etniku rai-na'in hamutuk 135 iha Myanmar. Ema barak liu iha Myanmar adere ba Budizmu, hanesan 87.9%, maibé relijiaun sira seluk mak relijiaun kristaun, 6.2%, Islam, 4.3% no relijiaun sira seluk. Lian ofisiál Myanmar nian mak Burmese.

Naran Burma muda ba Myanmar husi governu militár iha loron 18 fulan-junu tinan 1989 ho objetivu atu halo grupu etniku la'ós burma sira mós sente hanesan parte husi nasaun ne'e. Myanmar mak nasaun multi-etniku ida-ne'ebé kompostu husi Burmese, Iha loron 7 fulan-novembru tinan 2005, governu militár mós muda nia capitál husi Rangoon (Yangon) ba Naypyitaw. Aleinde nasaun no capitál nia naran, governu militár Myanmar mós troka nia bandeira no antu nasionál iha loron 21 fulan-outubru tinan 2010.

Iha setór ekonómiku, Myanmar hanesan NASAUN dezenvolvimentu ida-ne'ebé iha rendimentu doméstiku brutu hamutuk dolar amerikanu millaun 277.9 ho rendimentu kada kapitál hamutuk dolar amerikanu millaun 5.142 (2019). Ekonomia Myanmar nian kotuk mak setór agrícola hanesan foos, du'ut-been, masin-midar, produtu ai no produtu peska. Aleinde setór agrícola, indústria sira seluk ne'ebé importante ba ekonomia Myanmar nian mak hanesan roupa, sementu, materiál konstrusaun, farmaseu, fertilizador no setór minerais hanesan riti, besi, ain, mina, gás naturál no fatuk folin-boot sira.

Iha relasaun estranjeiru, Myanmar tama ba ASEAN iha loron 23 Jullu 1997. Myanmar mós membru ONU no instituisaun sira iha ONU nia okos, membru Banku Dezenvolvimentu Aziatiku (ADB). Divizaun Rejional iha Myanmar Administrativamente fahe ba estadu 7, rejiaun 7 no Territoriu Uniaun 1.

Iha fulan Marsu 2011, Governu foun ida-ne'ebé lidera husi eis-jeral U Thein Sein iha podér hodi artikula enkuadramentu política ida ba dezenvolvimentu ne'ebé sentru ba ema no sustentavel, hodi fó "prioridade atu hadi'a kualidade moris sidadaun baibain nian, no liuliu sidadaun kiak sira" no kumpre nesesidade báziku povu nian. Nia hahú ko'alia ho lider opozisaun Daw Aung San Suu Kyi, ne'ebé sai livre husi kaptura semana ida hafoin eleisaun iha Novemburu 2010. Nia partidu, Liga Nasional Demokrasia (NLD), diskute kona-ba eleisaun iha fulan Abril 2012 no manán kadeira parlamentár hamutuk 43 (hat nulu resin tolu).

Nasaun ne'e la'o liu husi "tranzisaun tolu": dahuluk, husi sistema militár autoritaria ida ba governasaun demokrátiku; segundu, husi ekonomia centrál ida-ne'ebé orientadu ba ekonomia merkadu ida, no; terceiru, husi tinan 60 konflitu nian ba pás iha nia grupu etniku, área fronteira sira. Tranzisaun sira-ne'e akontese hasoru kotuk integrasaun entre Asosiasiun Nasaun Sudeste Aziatiku (ASEAN) ba komunidade ekonómika ida, ne'ebé tenke fó oportunidade importante ida ba re-integrasaun no integrasaun Myanmar nian ba ekonomia sub-regional, rejionál no globál sira. Myanmar buka atu husik hela de'it izolasun, frajilidade no konflitu sira, maibé hasoru limitasaun boot iha kapasidade sira ne'ebé hasoru Presiza reforma ba tempu naruk atu hadi'a governasaun.

### **3.1.2. Administrasaun no Governasaun Myanmar**

#### **a. Administrasaun**

Tuir Konstituisaun 2008, Uniaun Republika Myanmar organiza ba Estadu 7 (hitu) no Rejiaun 7 (hitu), foin lalais ne'e hanaran Divizaun, Zona auto-administrada 6 (neen) no Divizaun auto-administrada no territóriu uniaun ida-ne'ebé iha kapitál Nay Pyi Taw no sidade sira ne'ebé hale'u. Minoría etnika barak liu mak hela iha Estadu hitu ne'ebé iha fronteira nasaun nian, no maioria etnika Burman/Bamar mak hela barak liu iha Rejiaun hitu ne'ebé, ho esepsaun husi Rejiaun Talinani no Sagaing, liu-liu iha nasaun nia klaran.

Populasaun sira-ne'e organiza ba nivel administrasaun tuir mai, hahú ho nivel administrativu ne'ebé ki'ik liu: suku, ho grupu balun hamutuk ba iha área suku; sidade sira; sidade sira, ho grupu balun hamutuk ba sidade sira (neebe iha nível governu nian ne'ebé ki'ik liu; sidade sira-ne'e organiza ba distritu sira; distritu balun tuir mai kompostu husi rejiaun ka estadu ida. Rejiaun no Estadu sira iha ekivalente konstitusionalmente.

Agora dadaun, Prezidente nomeia Xefe Ministru Estadu no Rejiaun ida-idak. Estadu/Rejiaun ida-idak iha asembleia lejizlativa unika-kameral (Hluttaw), maibé lei sira ne'ebé aprova ona husi Asembleia Lejizlativa Uniaun (Pyidaungsu Hluttaw) mak superior liu fali lei sira ne'ebé aprova ona iha nível Rejional/Estadu. Area sira ne'ebé bele pasa lei sira-ne'e limitadu ba setór ualu ne'ebé lista ona iha Rejime rua Konstituisaun nian. Poder atu lejislasaun kona-ba "Enerjia, Eletrisidade, Minarai no Floresta" limitadu tebes, porezemplu, ba jerasaun eletrisidade ne'ebé la iha rede nasionál, no la inklui asuntu rumu ne'ebé relasiona ho O&G. Rejiaun/Asembleia Estadu sira bele lejislasaun kona-ba asuntu reseita rai, impostu munisípiu ba edifísiu no rai no fa'an, aluga no asuntu sira seluk ne'ebé envolve propriedade Rejiaun ka Estadu nian. Iha parte seluk, reseita husi esplorasaun rekursu naturál Rejiaun ka Estadu nian tenke selu ba Fundu Uniaun, la'ós Rejiaun ka Fundu Estadu.

Rejiaun/Estadu Hluttaws to'o agora pasa ona lei uitoan de'it. Liu tan, efikásia lejislasaun sira-ne'e sirkunkskreve liu tan husi kestaun kapasidade iha nível lokal. Governu Uniaun la presiza aprovasaun husi governu estadu ka rejional ba investimentu eskala boot iha sira-nia jurisdisaun lokál, maske tenke informa, no sira-nia hanoin mak hanesan parte husi prosesu ESIA ne'ebé evolve no kona-ba aluga rai estranjeiru iha sira-nia área. Autoridade governu lokál sei limitadu tebes, tanba nia kapasidade atu foti dimensaun téknika balun husi jestaun rekursu naturál hanesan avaliaun jeolojika ka kontratu negosiasaun.

Molok Governu foun mai iha podér iha tinan 2011, komandante militár rejional sira iha autoridade absoluta iha sira-nia área, tanba sira serve hanesan xefe militár no xefe governu rejional sira. Oras ne'e daudaun militár sira jeralmente hala'o papél formál iha Rejiaun/administrasaun Estadu nian, la'ós kona-ba asuntu seguransa. 46 Maibe, husi Xefe Rejiaun/Xefe Estadu 14, maioria mak eis ofisiál militár sira. Ministru Rejiaun/Rejiaun no Asuntus Fronteira no Seguransa nu'udar funsionáriu militár, maske Ministru sira seluk nomeia husi Xefe Ministru.

### **b. Governu Nasional**

Myanmar nia governu nasional fahe ba ezekutivu, lejizlativu no judisiáriu. Ezekutivu ne'e oras ne'e lidera husi Konselleiru Estadu Myanmar (knaar hanesan ho Primeiru Ministru), Daw Aung San Suu Kyi (antes iha eleisaun demokratiku), maibe agora mitilitar mak kaer hotu governasaun. Maske Prezidente U Htin Kyaw nu'udar xefe estadu

no xefe governu. Lista Ministru no Vise-Ministru sira ba kada Ministeriu Governu bele haree iha sesaun Governu nian kona-ba Open Development Myanmar nia Dashboard.

Ramu lejizlativu nasionál kompostu husi órgaun rua iha Asembleia Uniaun nian okos. Ne'e mak:

- 1) Asembleia Povu (Pyithu Hluttaw) ne'ebé iha reprezentante 440 ne'ebé eleitu ho baze ba cidade no populasaun.
- 2) Uma Nasionalidade (Amyotha Hluttaw) ne'ebé iha reprezentante 224, bazeia ba reprezentasaun hanesan husi rejiaun oin-oin iha NASAUN ne'e.

Militár, tuir Konstituisaun 2008, okupa 25% husi kadeira iha órgaun ida-idak. Atu halo alterasaun ba Konstituisaun, presiza 75% maioria husi ramu rua ne'e, ne'ebé efetivamente halo imposivel atu troka Konstituisaun sein aprovasaun militár.

Sistema judisiáriu iha Myanmar agora dadaun sei bazeia nafatin ba lei no sistema British-era no la independente hosi ezekutivu. Tribunál aas liu mak Supremu Tribunal ne'ebé Htun Htun Oo mak Xefe Justisa.

### c. Asembleia Lejizlativa Uniaun (Pyidaungsu Hluttaw)

Asembleia Lejizlativa Uniaun nian, ne'ebé eleitu iha Novembru 2010, hala'o konvoka iha inísiu 2011 no hatudu ona grau independénsia husi sukursal ezekutivu, maske nia domina husi Partidu Solidariedade Uniaun nian (PEDN), ne'ebé estabelese husi Governu uluk, no militár. 25% hosi uma leten no ki'ik sira-ne'e rezerva atu serve ofisiál militár sira no nomeia husi Komandante Xefe, no USDP manán kadeira parlamentár sira seluk iha eleisaun 2010, ne'ebé ema barak fiar katak la livre ka justu.

Prioridade boot ida mak hanesan programa atualizasaun lalais ba lei sira (no mós nota fonte ida). Lei sira ne'ebé aprova ona dezde fulan-outubru 2011, ho 20 iha fulan tolu dahuluk 2014 mesak de'it). Maske iha urjénsia ne'ebé justifika ba programa atu atualiza lei sira, falta esperiénsia no koñesimentu peritu husi lejizlador sira, ajenda lejizlativa ne'ebé ambisiozu tebes, no lalais ne'ebé foti desizaun lejizlativa sira hamosu pergunta kona-ba efikásia no koerensia lejizlasaun foun balun nian. Tanba iha tendénsia atu lalais liu husi lejislasaun, la iha konsultasaun efetivu ho público, ne'ebé mak defisiénsia sériu. Konsulta la'ós de'it dezenvolve sentidu partisipasaun no sosa, maibé sei hadi'a prosesu lejislativu. Oras ne'e, Komisaun Estadu Direitu, Pas no Estabilidade Parlamentar, ne'ebé prezide husi Daw Aung San Suu Kyi, iha knaar atu halo revizaun ba lejislasaun ne'ebé eziste no rekomenda alterasaun sira. Gabinete Prokurador Jeral mós hala'o papél ida hodi halo verifikasiacaun ba esbosu lei sira, inklui konformidade ho kompromisu internasional sira iha NASAUN ne'e no konsisténsia ho lei sira ne'ebé eziste. Asosiasaun Internasional Bar rekomenda komisaun reforma lei ida, atu halo reforma sira konsistente no eficiente liu.

Alterasaun konstitutionál ne'ebé oras ne'e hala'o hela diskusaun iha Myanmar hafoin Komisaun Konjunta Revizaun Konstituisaun harii iha fulan Jullu 2013 no hala'o konsulta

iha rai-laran tomak. Komisaun ne'e apresenta nia relatório ba Parlamentu Nasional iha loron 31 Janeiru 2014 no komisaun seluk harii ona iha Parlamentu atu halo prosesu alterasaun. Kestaun prinsipál sira ne'ebé político opozisaun sira identifika ona ba reforma inklui: 25% husi kadeira sira iha parlamentu ne'ebé rezerva ba funsionamentu militár la'ós eleitu; rekizitu atu sai Prezidente (neebe oras ne'e sei esklui Daw Aung San Suu Kyi husi halai ba Prezidente); difikuldade extremu atu altera Konstituisaun; podér prezidensiál luan atu deklara estadu emergénsia; no nesesidade atu kontrola rejiaun/estadu governu iha rekursu lokál no governasaun lokal.

#### **d. Separasaun Poder**

Konstituisaun estabelese estrutura governasaun ida-ne'ebé, iha medida balun, fó impaktu ba separasaun prinsípiu podér nian. Iha sistema ida-ne'ebé permite kontrolu no balansu reciprocal, no ezije katak membru sira husi governu ezekutivu no judisiáriu labele iha tempu hanesan sai membru lejizlatura nian. Tribunal Konstitusional ida bele determina se medida sira ne'ebé foti husi autoridade ezekutivu sira husi Uniaun, Estadu, Rejiaun no área auto-administrativa sira-nian tuir Konstituisaun. Revizaun judisiál ne'e bele mosu husi reprezentante sira husi Hluttaws, 55 Xefe Justisa Uniaun nian, Prezidente ka lider governu ezekutivu Rejiaun, Estadu ka Area auto-administrativa ida-ne'ebé bele mosu mós bainhira mosu disputa kona-ba konstitusionalidade lei ida iha julgamentu ba kazu ruma iha tribunál laran.

Maske nune'e, Konstituisaun halo insersaun ida iha separasaun prinsípiu podér nian liuhusi enkuadra militár sira iha governu nia liman ezekutivu no lejizlativu no tau forsa armada sira iha li'ur husi supervizaun ba ezekutivu, lejizlatura no judisiáriu sira-nian. Hanesan nota ona iha leten, agora dadaun 25% husi kadeira sira iha Asembleia Lejizlativa Uniaun nian, no Asembleia Estadu no Rejiaun pertense ba membru militár sira ne'ebé seidauk eleitu. Iha tempu hanesan, membru militár sira hetan mandatu ka lisensa atu okupa pozisaun sira iha Uniaun, Estadu no Rejiaun nia liman ezekutivu. Funsionáriu militár sira ba pozisaun hirak-ne'e hotu tenke nomeia husi Komandante Xefe Servisu Defeza. Realidade mak katak influénsia militár nian ba lejislasaun la'ós de'it ba 25% de'it husi kadeira sira, tanba iha influénsia boot ba reprezentante sira husi Hluttaw la'ós militár. Tanba ne'e, estabilidade iha governu no prospectiva ba reforma sira seluk ne'ebé atu promove estadu direitu no direitus umanus depende, tuir Konstituisaun, ba vontade no restrisaun militár nian.

### **3.2. Sistema Administrasaun Kamboja**

#### **3.2.1. Introdusaun badak konaba Kamboja**

Kamboja mak reinu ida-ne'ebé lokaliza iha Sudeste Aziatiku. Nasaun ida- ne'ebé kolonializadu husi Fransa durante tinan 90 (1863 – 1953), sai independente iha loron 9

Novembru 1953. Kamboja iha área 181,035 km<sup>2</sup> ho populasaun 16,926,984 iha tinan 2020. Maioria populasaun Kamboja nian mak etniku Khmer (97, 6%) mak Budista (96.9%). Khmer mak língua ofisiál iha rai ne'e ne'ebé iha naran tomak ba Reinu Kamboja.

Kamboja hanesan NASAUN ida-ne'ebé adere ba sistema Monarkia Konstitusional ne'ebé nia xefe estadu mak Liurai, Liurai Norodom Sihanouk ne'ebé iha knaar dezde 29 Outubru 2004. Entretantu, xefe governu mak Primeiru-Ministru ne'ebé hala'o husi Hun Sen dezde 14 Janeiro 1985. Ukun Kamboja nian sai nu'udar susesuariu ba Imperiu Khmer ne'ebé uluk kontrola Peninsula Indokana husi tinan 11 to'o tinan 14. Kapitál Kamboja mak Phnom Penh.

Baseia ba astronomia, Reinu Kamboja nian mak entre 10°NC – 14°NC to'o 102°EL – 108°EL no fronteira ho rai-Tailandia iha parte oeste no norte. Iha parte norte, Kamboja fronteira Laos, no iha parte norte no súl fronteira Vietnam. Kamboja hamutuk ho Vietnam, Laos, Tailandia no Myanmar mak rai ida iha Peninsula Indo-Xina no suli liuhusi Mota Mekong, ne'ebé mak mota ida-ne'ebé naruk liu iha mundu. Kamboja iha tempu rua, hanesan tempu udan no tempu maran, ho temperatura média besik 21°C – 35°C.

Iha relasaun estranjeiru, Kamboja nu'udar NASAUN membru ASEAN no ONU nian no mós instituisaun sira seluk iha ONU nia okos hanesan OMS, UNESCO, FAO, ICAO, OIT, ITU, AIA, IDA, OMK no seluk tan.

### **3.2.2. Administrasaun no Governasaun Kamboja**

#### **a. Administrasaun**

Administrasaun sub-nasional Kamboja nian kompostu husi nível tolu, hanesan kapitál cidade/ província, distritu/ munisípiu/khan no sangkat/komune. Sidade Kapital: Phnom Penh mak sidade kapitál Kamboja. Sidade kapitál ne'e fahe ba khan, ne'ebé tuirmai fahe ba sangkats. Província sira fahe ba munisípiu no distritu sira. Bainhira munisípiu sira fahe ba bloodkat, distritu sira fahe ba comunidade no bloodkats.

Agora dadaun, reinu ne'e kompostu husi sidade kapitál 1, província 24, distritu 159, munisípiu 26 no khan 12, komune/komunidade 1406 no suku 227.3 Província ne'ebé foin lalais ne'e estabelese mak Tboung Khmum, área ida-ne'ebé ketak hosi província Kampong Suku sira la'ós parte husi administrasaun territoriál NASAUN nian. Oras ne'e, totál suku sira ne'ebé Ministeriu Interior rejista hamutuk 14,168.

Organizasaun no funzionamentu administrasaun lokál nian prevee iha lei orgánika sira. Lei Administrasaun Komunidade/Sangkat regula ona. Sidade kapitál, província, munisípiu, distritu no khan sira-ne'e jere husi Lei Administrasaun Sidade Kapital, Província, Munisípiu, Distritu no Khan. Polítika desentralizasaun no desentralizasaun sistema administrativu aplika ba administrasaun sub-nasionál hotu-hotu.

Komune/Sangkat sira iha personalidade legál independente hosi governu nasional no provinsiál no lokál sira seluk. Nivel territorial ne'ebé ki'ik liu iha rekursu finanseiru no

administrasaun rasik. Nia fonte reseita bele mai husi impostu, enkargus servisu, alokasaun reseita nacionál no transferénsia taxa ba funsaun ajénsia nian ne'ebé ezekutivu, ministériu no órgaun nacionál sira seluk atribui.

Kada komune iha konsellu komunidade, órgaun reprezentativu ida husi sidadaun Kamboja iha fatin ida-idak, atu serve sira-nia interesse jerál. Konsellu ne'e kompostu husi prezidente, ne'ebé mós nu'udar xefe komunidade, deputadu no membru balun. Númeru membru konsellu iha kada komunidade ka bloodkat variavel depende ba densidade populasaun. Liu husi sistema eleitorál ne'ebé proporsional no lista kandidatu sira, membru sira hotu iha konsellu ne'e eleitu diretamente husi sidadaun Khmer sira iha sira-nia fatin rasik.

Konsellu ne'e nu'udar órgaun lejizlativu, enkuantu xefe komunidade/sangkat hala'o papél ezekutivu. Prezidente Konsellu, mós xefe komunidade, nu'udar kandidatu husi partidu político ida-ne'ebé manán maioria kadeira konsellu nian, no iha lista kandidatu sira iha partidu nia leten. Inklui iha responsabilidade prinsipál sira husi konsellu komunidade nian mak atu deside no aprova kona-ba planu orsamentál, planu dezenvolvimentu komunitáriu no seguransa no orden público iha sira-nia fatin rasik liuhusi desizaun ka deka.

Sidade kapitál, provínsia sira, munisípiu sira, distritu sira no khan sira administra husi konsellu no kuadru governadór sira iha kada nível territorial. Konsellu sira-ne'e nu'udar órgaun lejislative, maibé órgaun ezekutivu sira-ne'e nu'udar órgaun governadór nian. Númeru membrus Konsellu nian depende ba densidade populasaun. Liu husi sistema eleitorál proporsional no lista kandidatu sira, membrus Konsellu nian hotu-hotu eleitu indiretamente husi membrus Komunidade/Konsellu Sangkat. Konsellu deside no aprova programa investimentu, planu dezenvolvimentu, planu orsamentál anuál no asuntu seguransa público liuhosi desizaun ka desizaun.

Servisu Konsellu nian hetan asisténsia husi komisaun téknika espesiál sira, Komisaun Asuntus Feto no Labarik no Komisaun Aprovizacionamentu. Bazeia ba nesesidade lokál sira, bele estabelese komisaun espesiál oin-oin ba setór ida-idak hanesan edukasaun, ekonomia no planeamentu. Komisaun Aprovizacionamentu mak responsavel atu asegura katak prosesu no métodu tenderizasaun hotu-hotu kumpre lei no regulamentu sira ne'ebéobre aprovizacionamentu público. Komisaun hotu-hotu tenke hato'o sira-nia atividade beibeik ba konsellu no kuadru governadór sira.

Governadór sira-nia kuadru kompostu husi prezidente, governadór, no governadór sira-nia deputadu. Sira-nia nomeasaun depende ba pedidu sira ne'ebé Ministeriu Interior hato'o. Konsellu sira-ne'e mak responsavel ba implementasaun política, planu asaun, desizaun no desizaun sira ne'ebé konsellu sira deside no aprova ona, no mós halo relatóriu ba konsellu sira kona-ba progresu. Hanesan reprezentante sira husi ezekutivu, governadór sira superviziona, koordena no dirije departamentu liña hotu-hotu no unidade sira husi

ministériu no instituisaun governu nian ne'ebé funsiona iha kapítál ka administrasaun provinsiál ne'e nia laran (haree Ministeriu no órgaun nasional sira).

Ho alterasaun foin lalais ba Lei Organizasaun no Funsun Konsellu Ministrus nian, nível administrasaun lokál hotu-hotu sei iha autoridade barak liu atu dirije no jere funzionáriu públiku sira husi ministériu governu no órgaun nasional sira seluk ne'ebé servisu iha sira-nia jurisdisaun. Maski nune'e, autoridade hanesan ne'e sei pendente nafatin tanba presiza delegasaun podér husi governu liuhusi sub-dekretu.

### **b. Governu Nasional**

Kamboja mak Monarkia Konstitusional no podér as iha liurai hanesan chefe estadu. Tuir Konstituisaun 1993, maske nia nu'udar xefe estadu, liurai iha podér loron-loron ne'ebé limitadu liu kompara ho Primeiru-Ministru, ne'ebé serve nu'udar xefe governu nian. La hanesan ho governu tuir Konstituisaun 1947, governu nia podér hotu la mai husi liurai, maibé iha podér iha Sidadaun Kamboja.

Konsellu Ministrus mak sentru Governu Royal Kamboja nian. Órgaun ezekutivu ne'e kompostu husi Primeiru Ministro, Primeiru Ministro, Ministro Senior, Ministro no Sekretariu Estadu. Maioria membru governu sira mós sai nu'udar xefe ministériu no órgaun nasional sira seluk. Sira mak responsavel ba implementasaun lei sira ne'ebé Parlamentu aprova no promulga husi liurai, nune'e mós ba implementasaun política no regulamentu governu nian.

Governu Kamboja tuir modelu demokrasia multi-partidu liberál ida. Liu husi partisipasaun partidu político sira iha eleisaun, sidadaun Kamboja hili sira-nia reprezentante diretamente ka indiretamente. Parlamentu iha uma rua, Asembleia Nasional no Senadu. De'it membru Asembleia Nasional sira mak eleitu diretamente husi povu; deputadu sira mak eleitu indiretamente.

Hahú kellas husi fali monarkia konstitusionál daruak, iha eleisaun universál neen, iha tinan 1993 1998 2003, 2008, 2013 no 2018. Iha eleisaun tolu ba Senadu, iha tinan 2006, 2012 no 2018. Instituisaun ida-ne'e harii de'it iha tinan 1998 hafoin eleisaun Asembleia Nasional ba ninia lejizlasaun daruak, no membru sira hotu iha lejizlasaun primeiru hetan nomeasaun maibé la eleitu. Ida ne'e iha termu tinan 5 (lima) no mos iha termu tinan 6 (nen).

Liurai Kamboja mak estadu ida-ne'ebé hanesan no la bele fahe (la fahe soberania ho estadu seluk). Enkuantu administrasaun territoriál fahe ba sidade kapítál, provínsia, distritu no komunidade sira, organizasaun no funzionamento governu provinsiál no governu lokál sira-nian nafatin iha governu nasional nia okos. Suku sira la hala'o papél ida iha administrasaun territorial Kamboja nian.

Kualkér regulamentu ne'ebé governu, ministériu governu no órgaun nasional sira seluk fó sai iha nível aas liu fali administrasaun lokál nian. Nune'e mós, iha nível sub-nasional, ministériu sira no órgaun nasional sira seluk iha hierarkia adisionál iha forma

departamentu provinsiál no eskritóriu distritál sira iha sidade capitál no iha kada provínsia no distritu. Nune'e, kualkér nível administrasaun lokál ezerse ninia autoridade hodi governu nasionál nia naran.

### **c. Balansu jéneru**

Feto sira reprezenta 31% husi funzionáriu públiku na'in 41,420 iha nível nasionál (numeru ki'ik liu kompara ho nível sub-nasional, iha ne'ebé feto sira kompostu husi 43% husi funzionáriu públiku na'in 175,751). Numeru nasionál ne'e sei aumenta tanba Objetivu sira Dezenvolvimentu Sustentavel ONU nian. Iha ODS Kamboja nian ba Objetivu 16, indikadór ida mak "Proporsaun ofisiál governu feto sira-nian iha ministériu/ajensia sira." Ida ne'e iha alvu 2030 50%.

Iha órgaun lejizlativu, to'o fulan Setembru 2018, maizumenus 20% husi lejizlador sira iha rai-Kamboja mak feto. Iha órgaun ezekutivu, feto ida kaer pozisaun Vise-Primeiru-Ministru, feto na'in tolu mak Ministru, 40 mak Sekretariu Estadu no 61 mak Sekretariu Estadu nian.

### **d. Desentralizasaun**

Governu iha estratégia desentralizasaun boot ida-ne'ebé la'o hela, liu-liu iha ámbitu Programa Nasional Dezenvolvimentu Demokratiku iha Nivel Sub-National 2010-2019. Esforsu reforma governu lokál nian foka liu ba dezenvolvimentu kapasidade operasional distritu no munisípiu sira-nian iha kuadru supervizaun nian husi autoridade nasionál sira ho kapasidade atu ezekuta sira.

To'o 2018, relata katak US\$2.4 biliaun aloka ona husi governu sentrál ba administrasaun sub-nasional sira. Maizumenus US\$152 miliaun aloka tiha ona hanesan fundu sidade/distritu (husi 2013 to'o 2018), liu US\$716 miliaun aloka tiha ona hanesan fundu komunidade (husi 2002 to'o 2018), no US\$1.5 miliaun aloka tiha ona hanesan fundu capitál (husi 2009 to'o 2018).

Governu sentrál nia funsaun prinsipál sira sei transfere ba autoridade sub-nasional sira, ho rekursu sira (revenu, pesoál, propriedade, no kapasidade jestaun), podér no devér sira. ADB suporta projetu sira iha ajenda desentralizasaun nian atu (husi objetivu sira seluk) fó asesu boot liu ba servisu públiku sira.

## **KAPITULU IV**

### **MAKTAKA**

#### **4.1. Konklusaun**

Estadu hanesan organizasaun ida-ne'ebé iha podér legál ne'ebé boot liu no povu rekoñese, ne'ebé fahe ba elementu oin-oin, hanesan ezisténsia territóriu, ezisténsia governu, ezisténsia povu no ezisténsia rekoñesimentu/soberania. Tanba ne'e sistema administrasaun estadu nian kompostu husi sub-sistema sira ne'ebé kompostu husi ema no/ka la'ós umanu (non humans) ne'ebé organiza no regula ho forma ida-ne'ebé sub-sistema sira-ne'e bele atua hanesan unidade ida hodi alkansa meta, objetivu no meta sira ka rezultadu finál tuir identidade.

Myanmar no Kamboja hanesan NASAUN viziñu iha Sudeste Asiatiku ho ida-idak nia sistema administrasun no governasaun, iha similaridade oin-oin iha sira-nia sistema administrativu no governu, hanesan sistema multi-partidu no estrutura governu desentralizadu. Maibé, iha mós diferença importante sira hanesan papél militár nian iha política iha Myanmar no monarkia konstitusionál iha Kamboja. NASAUN RUA NE'E MÓS IHA DEZAFIU KONA-BA DIREITUS UMANUS, HO MYANMAR IHA REJISTU AAT LIU FALI KAMBOJA.

Dezafiu prinsipál ida-ne'ebé hasoru Sistema administrasaun Myanmar nian mak korrupsaun. NASAUN NE'E LUTA ONA HO KORRUPSAUN ENDEMIKA IHA NIVEL GOVERNU HOTU-HOTU, HODI IMPEDYE TRANSPARÉNSIA NO AKONTABILIDADE. IDA NE'E IHA IMPAKTU SIGNIFIKATIVU BA EFİKÁSIA SERVISU PÚBLIKU NO DEZENVOLVIMENTU INFRAESTRUTURA IHA NASAUN NE'E.

Hanesan mós ho Myanmar, Kamboja hasoru dezafiu sira ne'ebé relasiona ho korrupsaun no governasaun. NASAUN NE'E LUTA HASORU KESTAUN TRANSPARÉNSIA NO RESPONSABILIDADE, LIULIU IHA SETÓR JUDISIÁRIU. Korrupsaun nafatin sai hanesan obstáculo signifikativu ba governasaun efetiva no impede ona esforsu dezenvolvimentu iha NASAUN NE'E.

Ikus liu, Myanmar karakteriza ho administrasaun ida-ne'ebé sentralizadu liu ho governu ne'ebé forte iha militár nia liman, enkuantu Kamboja hetan ona dezenvolvimentu ida-ne'ebé nakloke liu ba demokrasia hafoin rekupera husi períodu konflitu ida. Haree hosi estabilidade Politika, Myanmar hetan ona períodu tensaun política no konflitu armadu, liuliu ho minoria etnika sira iha NASAUN NE'E. Enkuantu Kamboja hetan ona estabilidade política ne'ebé boot liu hafoin rekupera tiha ona husi konflitu iha nia istória. Entretantu Sistema Governu, Myanmar iha sistema administrativu ida-ne'ebé sentralizadu liu ho governu centrál nia kontrolu maka'as, enkuantu Kamboja haree ona mudansa balun ba desentralizasaun no fó autoridade ba governu lokál sira.

## **REFERENSI:**

- Anggara, Sahaya. (2012). *Perbandingan Administrasi Negara*, Bandung: Pustaka Setia Bandung.
- Amsyah, Zulkifli. (2003). *Manajemen Sistem Informasi*. Jakarta: Rineke Cipta.
- Asian Development Bank. (2018). *Fiscal Decentralization Reform in Cambodia-Progress over the Past Decade and Opportunities*, Cambodia.
- Asian Development Bank: Myanmar: <https://www.adb.org/countries/myanmar>
- Cambodia - Wikipedia: <https://id.wikipedia.org/wiki/Kamboja>
- Cambodia - Governance - Asian Development Bank:  
<https://www.adb.org/countries/cambodia/governance>
- Hamish Nixon, Cindy Joelene, Kyi Pyar Chit Saw, Thet Aung Lynn and Matthew Arnold. (2013). *STATE AND REGION GOVERNMENTS IN MYANMAR*, The Asia Foundation.  
<https://opendevelopmentcambodia.net/topics/national-government/>  
<https://www.worldbank.org/en/country/cambodia/publication/decentralization-and-deconcentration-d-d-reforms-bring-public-service-delivery-closer-to-people>
- Jogiyanto. (2003). *Sistem Teknologi Informasi*. Yogyakarta: Andi
- KINGDOM OF CAMBODIA, Public Administration Country Profile, Division for Public Administration and Development Management (DPADM), Department of Economic and Social Affairs (DESA), United Nations, February 2004.
- Matthew Arnold, Kyi Pyar Chit Saw. (2014). *Administering the State in Myanmar An Overview of the General Administration Department*, The Myanmar Development Resource Institute's Centre for Economic and Social Development (MDRICESD) and The Asia Foundation.
- Matthew Arnold, Kyi Pyar Chit Saw. (2015). *Administering the State in Myanmar: An Overview of the General Administration Department*, POLICY DIALOGUE BRIEF SERIES No. 6, Cambodia.
- Mills, Geoffrey, (1991). *Manajemen Perkantoran Modern*. Jakarta: Binapura Aksara
- Myanmar - Wikipedia: <https://id.wikipedia.org/wiki/Myanmar>
- Niazi, Tariq H. (2011). *Deconcentration and Decentralization, Reforms in Cambodia - Recommendations for an Institutional Framework*, Asian Development Bank.
- Notoatmodjo Soekidjo. (2003). *Pengembangan Sumber Daya Manusia*. Jakarta: PT. Asdi Mahasatya.

- PAK Kimchoeun. (2011). *Fiscal Decentralisation in Cambodia: A Review of Progress and Challenges*, Working Paper Series No. 50: CDRI - Cambodia's leading independent development policy research institute, Phnom Penh-Cambodia.
- Sampe, Stefanus. (2022). *Perbandingan Sistem Pemerintahan*, Manado.
- Sunarso. (2012). *Perbandingan Sistem Pemerintahan*, Yogyakarta: Penerbit Ombak.
- Sugandha, Dann. (1991). *Administrasi Strategi, Taktik dan Teknik Penciptaan Efisiensi*. Jakarta: Intermedia.
- World Bank: Myanmar: <https://www.worldbank.org/en/country/myanmar>
- World Bank - Cambodia: <https://www.worldbank.org/en/country/cambodia/overview>
- United Nations Development Programme (UNDP), (2012). *Gender Equality and Women's Empowerment in Public Administration*, Cambodia Case Study: United Nations, New York, USA.
- UNDP Myanmar. (2015). *MAPPING THE STATE OF LOCAL GOVERNANCE IN MYANMAR*: Background and methodology, Myanmar.