

# KOPERASAUN ENTRE GOVERNUN TIMOR-LESTE HO UNIAUN EUROPEIA IHA PROGRAMA APOIU PROSESU IMPLEMENTASAUN DESENTRALIZASAUN IHA TIMOR-LESTE

**Author:** Filomena Das Neves Andrade Klau (Estudante Finalista Departamentu Relasaun Internasionál); **Co-Author:** João Francisco Maia, Lic.CSH.,MDS (Xefe Departamentu Relasaun Internasionál)

Email: jfmaia89.nus@gmail.com

Faculdade Ciencia Sociais e Humana (CSH)  
Universidade da Paz (UNPAZ)

2020

Rua: Osindo I, Manleuana – Dili, Timor-Leste

## Abstratu

Objetivu husi peskija ida ne'e atu explora kona-ba: Koperasaun Entre Governu Timor-Leste ho Uniaun Europeia iha programa apoiu prosesu implementasaun desentralizasaun iha Timor-Leste. Hafoin restaurasaun independencia Timor-Leste, prosesu dezvoltamentu lao neneik no tarde tanba desijaun hotu-hotu sentraliza iha governu sentral. Tanba prosesu hotu-hotu foti desijaun nian dependente ba governu sentral nune'e nia implementasaun tarde liu no atendentu servisu administrasaun pública dook husi povu.

Métodu peskija ne'ebé utiliza mak Métodu Kualitativu Deskriptivu. Iha prosesu rekolla dadu peskijador uja tekniku observasun, entrevista no dokumentasau, instrumentu peskija mak peskijador rasik no tekniku analiza dadu bazeia ba *interactive model* ne'ebé kompostu husi komponete: data collection, data reduction, data display, no conclusion.

Rezultadu peskiza hatudu katak kooperasaun ne'ebé halao entre governu Timor-Leste ho Uniaun Europeia ne'e nia progresu mak konsegué apoiu fundus hodi fasilita ba implementasaun programa lubuk ida inklui prosesu implementasaun dekonsentrasaun no desentralizasaun iha Timor-Leste. Montante orsamentu ne'ebé UE apoiu ba Timor-Leste iha asuntu desentralizasaun nian ne'e mak USD \$ 16.5 Million. Ezekusaun ba orsamentu ne'e hahú implementa maibé la efetivu tanba situasaun COVID ne'ebé mak akontese no inklui mos instabilidade politika ne'ebé halo OJE 2020 sumba, nune'e implika ba implementasaun programa. Tanba dezafiu hirak ne'e mak implementasaun ba programa ne'e sei foka liu ba formasaun no rekrutamentu hodi preparan ba prosesu implementasaun iha futuru. Nune'e konklui katak kooperasaun ne'e importante tebes hodi bele responde ba nesesidade ba politika governu Timor-Leste nian kona-ba implementasaun dekonsentrasaun no desentralizasaun iha Timor-Leste hodi garante no promove dezvoltamentu sustentavel no lori atendentu administrasaun pública hakbesik ba povu.

**Liafuan Xave: Kooperasaun, Implementasaun, no Desentralizasaun**

## INTRODUSAUN

### 1.1. Antecedente

Nosaun dekonsentrasaun no desentralizasaun governasaun ne'e sai popular no tópicu ne'ebé emerjentes (*emerging topic*) entre ekonomista no politiku sira, no nasaun sira ne'ebé mak hahú desenvolve-an dadaun, inklui nasaun desenvolidu sira iha decade 1980 no 1990 até ohin loron. Hafoin funu mundial II, no Guerra fria remata, nasaun ki'ik no foun sira ne'ebé mak foin kore-an husi kolonialismu no imperialismU (*post-colonialism*) koko atu opta ka implementa sistema governasaun ida ne'ebé mak bele promove desenvolvimentu sustentavel no lori vantazen ekonomia ba nasaun, fó biban ba sidadaun bai-bain sira hotu hodi expresa sira nia ideia no kontrolo ka partisipa iha prosesu polítika. Implementasaun ba sistema refere evidente katak lori duni vantazen lubuk ida ne'ebé bele sai papel esensial ba prosesu democatizasaun no desenvolvimentu ekonomia nasaun hahú husi rural to'o kapital.

Ezemplo hanesan nasaun balun iha Amerika Latina, desentralizasaun nu'udar parte essensial ida husi processu demokratizasaun tanba rezime sentrais autokratikus ne'ebé mak desacreditadu ne'e substituidu husi governu eleitu ne'ebé mak operand sob-konstituisaun foun. Iha perte Afrika, disseminasaun ba sistema politiku multipartidariu ne'e kria demanda ba voz lokal (povu kiik nia lian) wainhira foti desijaun.

Iha nasaun sira balu, hanesan Ethiopia, desentralizasaun ne'e nu'udar resposta ba presoens husi grupu regionais ka étnikus ba kontrolo ka partisipasaun iha prosesu politiku... extremamente, desentralizasaun reprejenta tentative desesperadu ida ne'ebé mak mantein nasaun inidu nafatin hodi bele hasoru presoens hirak ne'e liu husi oferese mais autonomia ba teritoriu hotu ka ho forjandu/estabelese "federasoens assimetrikas". (World Bank in Decentralization Thematic Team, nd).

Iha nasaun barak, desentralizassaun simplesmente akontese iha aujênsia husi qualker estruturaba governansa alternativa significativa hodi fornese servisu ba governu lokal. Iha kazu balun (pertikularmente iha Azia Leste) decentralization appears to be motivated by the need to improve service delivery to large populations and the recognition of the limitations of central administration (World Bank in Decentralization Thematic Team, nd). Desentralizasaun parese motivadu husi nesesidade atu mellora ka hadiak prestasaun de servisu ba populasau ne'ebé mak bo'ot no reconesementu ba limitasaun das administrasaun sentral.

Husi experiensia no ezemplu sira ne'ebé mak temi iha leten motiva tebes nasaun ki'ik ka nasaun em dezvoltimentu sira (developing countries), hanesan Timor-Leste no nasaun sira seluk tan ne'ebé kategoriza hanesan mundu datolu hodi esforsu makás ba hetan estatus descentralizasaun. Hanesan Conyers hateten katak interesse ba descentralizasaun ne'e moos sintonia (*in tune*) ho importansia ne'ebé aumenta buras no cresce husi ajensia dezvoltimentu internasional sira (Muluk, 2009, iha Joniarta, I W. et al (2019, p.40).

Relasiona ho esforsu husi países em dezvoltimentu sira atu hetan estatus descentralizasaun, Timor-Leste moos espressa nia interesse hakarak opta descentralizasaun depois de 'de jure' haketak-an husi nasaun Indonezia no hamrik mesak nu'udar nasaun independente no soberanu, iha tinan 2002. Timor-Leste nia interesse hirak ne'e jurudikamente formal deklarara ka hatu'ur iha Konstituisaun da Republika Demokratika de Timor-Leste (KRDTL). Hanesan, iha art. 5 ne'ebé mak kolia no define kona ba 'descentralizasaun administrasaun publika; iha art. 71 defini kona ba 'organizasaun administrativa; no art. 72 kona ba 'poder lokal' (Joniarta, I W. et al (2019, p.41).

Eskoilla ba descentralizasaun ne'e moos sai nu'udar komitmentu ka kompromisiu ida ba governu hodi kumpri no realiza iha mandatu de konstituisaun hanesan esplika ona iha laten. Kompromisiu refere realizadu sob-forma programa oin-oin ne'ebé organizadu nu'udar mandatu kada perídu do governu konstitusional ba kada perídu tinan lima, embora esforsu hirak ne'e nem sempre lao ho diak ka dezatadu. Ezizensia ba descentralizasaun ne'ebé mak konseitualizadu ona husi governu nu'udar servisu prioridade iha kada períudu husi gabinete governu konstitusional nian ne'ebé mak tende hamosu pro no kontra iha círku publiku.

Maibé, realmente sai hanesan razaun 'raison d'être' hodi kestiona komitmentu governu nian iha formulasaun politika descentralizasaun nian ne'ebé mak konsistente no responsável. Alternative politika ida ne'ebé mak adopta no estabesele ona nu'udar derivadu konstituisaun RDTL, en relasaun ho descentralizasaun, mak dekretu lei número 3/2016 ne'ebé mak revizadu ho dekretu lei número 9/2018 kona-ba 'Estatuto das Administrações Municipais, das Autoridade Municipais e do Grupo Técnico Interministerial para a Descentralização Administrativa' (Joniarta, I W. et al, 2019, p.42).

Tuir dekretu lei ne'e, presidente ka autoridade municipiu estabesele nu'udar administrasaun governu lokal (*local state administration*) ne'ebé mak interpreta hanesan ajente

governu sentral nian iha rejiaun (*field administration*). Timor-Leste nia pozisaun hodi hakarak opta decentralizasaun ne'e fundamentu tebes no bazeia ba realidade ne'ebé hatudu katak hahú husi restaurasaun ba independensia iha loron 20 de Maio de 2002 até agora, kuaze ukun-an besik tinan sanulu resin sia (19) ona maibé prosesu dezvoltimentu lao atrazadu ka neneik liu até populasaun ne'ebé hela iha area rural lá sente mudansa no susar tebes atu asesu ba dezvoltimentu. Ne'e hotu tanba frakeza husi sistema sentralizasaun ne'ebé mak agora dadaun governu Timor-Leste aplika, ho nuné desijaun hotu-hotu tenke mai husi na'i ulun sira ne'ebé tur iha governu sentral, ho nune'e tempo ne'ebé mak presija hodi foti desijaun ruma ne'e kleur ka tarde teb-tebes. Organizasaun ka estadu sai dependente liu ba maneira responde husi grupu ida, ho nune'e responde ba mudansa ambiente ne'e sai atrazadu. Maioria populasaun (sidadaun) sai lá kreativu no menus iniciativa tanba toman ona ho depende ba orientasaun.

Durante Timor-Leste ukun-an, susar tebes atu munisipiu idak-idak dezvoltive-an, tanba autoridade local husi munisipiu sira lábele jere rasik sira nia rekursu no ekonomia, tanba ne'e osan hotu-hotu ne'ebé sirkula ne'e iha deit area governu sentral. Autoridade local sei nafatin dependente ba desijaun politika husi governu sentral, nuné prosesu implementasaun sai tarde no akontese dominasaun (intervensaun) governu sentral ba nasaun nia atividade hotu-hotu.

Hare ba frakeza sira ne'e hotu, mak governu Timor-Leste kada mandatu nafatin iha komitmentu hodi kumpri kompromisio polika ba implementasaun politika decentralizasaun hodi nune'e bele atinje meta sira iha PEDN 2011-2030). Maske governu Timor-Leste esforsu ona hodi implementa poltika desentralizaun, ezemplo iha Díli maibé seidak efetivu tanba hasoru hela difikuldade oin-oin (partikularmente iha rekursu - finanseiru). Atu bele responde ba dezafiu sira ne'e, maka governu Timor-Leste servisu hamutuk no halo parseiru ho ajensia governamentaisis no naun-governamentaisis sira iha rai laran no rai liur hodi apoio no fasilita atividade hotu-hotu ba prosesu implementasaun decentralizasaun iha Timor-Leste tuir modelu hanesan iha nasaun sira seluk (ezemplo: Amerika Latina, Ethiopia) no liu-liu hanesan modelu sira ne'ebé mak opta husi husi nasaun membro ba organizasaun UE.

Parseiru dezvoltimentu ka ajensia internacional ida ne'ebé sempre apoiu governu Timor-Leste nia política no programa liu-liu decentralizasaun mak União Europeia (UE). Tanba ne'e, atu implementa diak liu tan programa ne'e parte rua entre governu Timor-Leste ne'ebé representa husi (eis) ministro negocio estrangeiro e copersaun, Sr. Dionisio Babo Soares no

Embaixador UE nian iha Timor-Leste, S.E. Andrew Jacobs asina MoA (*Memorandum of Agreement*) ba finansamentu hodi lansa programa foun ba apoiu prosesu dekonsentrasaun no decentralizasaun iha Timor-Leste, ne'ebé realiza iha 27 de febreiru de 2020 iha Dili Timor-Leste (Rini, 2020).

Inisiativa foun ne'e atu kontribui ba dezvoltamentu sustentabel Timor-Leste nian liu husi lori governasaun, administrasaun públiku no servisu ka atendentu hakbesik liu ba comunidade, ho tau atensaun especial ba nesesidade no prioridade ba ema sira ne'ebé moris iha situasaun vulnerabel. Bazeia ba komprimisiu polítika governu Timor-Leste nian iha leten mak motiva hakerek nain sai interesante tebes hakarak halo peskija kona ba “Koperasaun Entre Governu Timor-Leste no Uniaun Europia iha Programa Apoiu ba Prosesu Desentralizasaun iha Timor-Leste”.

## **1.2. Formulasau Problema**

Bazeia ba idenfikasaun problema sira iha leten mak hakerek na'in halo formulasau ba nia problema hanesan: Oinsa progresu servisu entre Timor-Leste ho Uniaun Europeia ligadu ho processu Desentralizasaun iha Timor-Leste?

## **1.3. Objektivu Peskija**

Objektivu husi peskija ida ne'e mak atu: explora, análiza no deskrebe kona-ba progressu no dezafiu husi koperasaun entre Timor-Leste ho União Europeia ba implementasaun politika dekonsetrasaun no desentrlizasaun iha Timor-Leste.

## **ENKUADRAMENTU TEORIKA**

### **2.1. Teoria Koperasaun Internasional**

Tuir K. J. Holsty (cita iha Perwita no Yani, 1995:21), haktuir katak: prosesu koperasaun ka kolaborasaun ne'e forma husi kombinasau diversidade problema nasionalis, rejionais ka globais sira ne'ebé mak akontese no ezize atensaun husi nasaun sira hotu. Kada estadu adota abordajen ida ne'ebé mak reúne proposta de solusaun ba problema sira, halibur evidencia eskrita sira atu nune'e bele justifika proposta ka sira seluk no hakotu negosiasaun ho akordu ida ka entendimentu ida ne'ebé mak satisfasa ba parte hotu-hotu. Alem de ne'e, **Plano no Olton** (1990:7) esplika mos katak: Relasionamentu koperativa ne'ebé mak akontese entre país rua iha

mundu ne'e realmente inseparável husi interese nasional nasaun idak-idak nian. Interese nasional ne'e elementu ida ne'ebé vital tebes ne'ebé mak inklui sobrevivênsia nasaun no estadu, independensia, integridade territorial, seguransa no prosperiedade ekonomika.

Nune'e moos **Coplin** (1992:263), esplika katak: liu husi koperasaun internasional, nasaun hotu-hotu koko atu rezolve problema social, ekonomian no politika. Forma dauluk kona-ba (respeito) kondisaun sira iha ambiente internasional ne'ebé wainhira lá regulamenta mak sei ameasa ba nasaun sira ne'ebé mak involve. Forma daruak, inklui kondisaun social, ekonomia, politika domestika sira ne'ebé mak konsidera lori konsekuensia ne'ebé abranjente iha sistema internasional, atu nune'e bele persebe nu'udar problema internasionl comum.

## 2.2. Teoria Dezenvolvimento

Fundamentu filosófiku ba teoria dezenvolvimento hatúr iha idea de progressu (*the idea of progress*). Konseitu de progressu eziste desde era Filózofo Gregu antigu sira koalia kona-ba política no sosiedasde. Peritu **J. B. Bury** (1920) no **Robert Nisbet** (1980) esplora idéia de progressu desde era Grécia antiga to'o ohin loron (tempo aktual). Bury akredita katak ema ne'ebé mak husi hela situasaun bárbara signifika katak ema ne'e lao dau-daun ba dalan progressu. Liafuan "bárbara" iha ne'e problemátika tebes tanba Bury relamente harée sosiedade iha tempu uluk nian (antiga) iha kontekstu aktual. Iha sorin seluk, Nisbet argumenta katak idéia de progressu ne'e prosesu ida ne'ebé mak linear, husi kondisaun primitiva até estájjiu ida ne'ebé mak rezente tebes. Prosesu ida ne'e kontinua linearmente iha futuro.

Konseitu dezenvolvimento tuir **Shelly Shah** (2017) iha nia artigu ne'ebé partilla iha Sociology Discussion katak: "*Development means "improvement in country's economic and social conditions". More specially, it refers to improvements in way of managing an area's natural and human resources. In order to create wealth and improve people's lives"*". Iha sorin seluk, tuir **Peet and Hartwick** (2009) akredita katak dezenvolvimento ne'e esforsu ida hodi halo moris ida ne'ebé diak liu ba ema hotu. Dezenvolvimento (*deveolpment*) ne'e prosesu mudansa ida ne'ebé mak kobre sistema social, hanesan politika, ekonomia, infraestruturas, seguransa, edukasaun no teknolojia, institusional no kultura (Alexander 1994).

Nune'e moos **Portes** (1976) define katak dezenvolvimento nu'udar transformasaun ekonomia, social no kultura. Dezenvolvimento ne'e prosesu mudansa ne'ebé mak planeadu atu

meillora aspetu hotu-hotu iha sosiedade nia moris. Iha parte seluk, tuir **Deddy T. Tikson** (2005) esplika katak dezvoltamentu nasional bele define hanesan transformasaun ekonomia, social no kultura intensionalmente liu husi politika no estratejia hodi hakat ba dalan ne'ebé hakarak.

### **2.3. Konseitu Sentralizasaun**

Jeralmente, konseitu sentralizasaun ne'e define nu'udar sistema jeresiamentu ne'ebé mak konsentra poder tomak husi numeru jerente ne'ebé kiik ka sira ne'ebé mak iha pojisaun superior iha estrutura organizasaun ba jerente jeral. Enkuantu, iha area governasaun, signifikadu husi sentralizasaun ne'e katak sistema governu iha ne'ebé poder no autoridade tomak detidu ka konsentra hotu iha governu sentral. Signifika katak, governu sentral iha poder hodi regula asuntos domestiku ba governu local nian, tantu poder administrativa kuantu política.

Tuir **B.N. Murbun** iha nia livru Dicionariu Politika, hateten katak: sentralizasaun ka doutrina sentralizmu ne'e padraun estadu ida ne'ebé mak konsentra desijaun hotu-hotu iha ekonomia, política no sociais iha sentru ida. Sentralizasaun ne'e autoridade ka poder hotu-hotu ne'e sentradu'konsentra iha governu sentral. Alen de ne'e, definisaun kona ba sentralizasaun husi Corporate Finance Institute (2015) katak:

*“Centralization refers to the process in which activities involving planning and decision-making within an organization are concentrated to a specific leader or location. In a centralized organization, the decision-making powers are retained in the head office, and all other offices receive commands from the main office. The executives and specialist who make critical decision are based in the head office. Similarly, in a centralized government structure, the decision-making authority is concentrated at the top, and all other lower levels follow the directions coming from the top of the organization structure”.*

Signifika katak sentralizasaun refere ba prosesu iha ne'ebé aktividade ne'ebé mak involve planeamentu no halo desijaun iha organizasaun ida ne'e konsentradu ba lider ka lokalizasaun espesifiku ida. Iha organizasaun ne'ebé sentralizadu, poder tomak ba foti desizaun nian retidu iha sede sentral no sede sira seluk simu mandadu ka orientasaun husi sede principal. Ezekutivu no espesialista sira ne'ebé mak foti desijaun kriticu bazeadu ba matriz. Iha forma ne'ebé hanesan moos iha strutura governu sentralizadu, autoridade halo desijaun nian konsentra hotu iha leten ka topu, no level sira seluk iha kraik tuir deit orientasaun ne'ebé mai husi leten ka estrutura topu organizasaun nian.

## 2.4. Desentralizasaun.

Desentralizasaun ne'e termu ida ne'ebé mak refere ba transferensia poder husi sentral ba rejiaun. Konseitu desentralizasaun hanesan sistema ida ne'ebé mak uja iha area governasaun nian ne'ebé opostu husi sentralizasaun. Iha sistema desentralizasaun, parte balun husi autoridade governu nian delega ba parte seluk hodi bele halao ka implementa. Delegasaun autoridade governamental ba parte seluk hodi implementa ne'e mak hanaran desentralizasaun.

Tuir definisaun husi Organizasaun ONU nian katak: desentralizasaun ne'e transferensia poder husi governu sentral, bele liun husi dekonsentrasaun ka delegasaun ba autoridade rejionais ka liu husi devolusaun ba orgaun autonomu rejional ida. Iha sorin seluk, tuir **Turner and Hulme** ne'ebé cita husi **Fadhil** (2019) argumenta katak: Desentralizasaun iha nasaun ida envolve delega poder ka autoridade iha kontekstu prestasaun de servisu ba comunidade, husi funionariu ka instituisaun governamentaisis iha nível sentral ba funionariu ka ajensia governamnetais ne'ebé mak besik liu ba comunidade ne'ebé presija duni atu atende.

Nune'e mos **Rondinelli** (1983) akresenta katak: desentralizasaun nu'udar transferensia planu, halo desijaun, nune'e moos kompetensia administrative husi guvernu sentral ba organizasaun territorial (munisipalidade), unidade adminstrativu territorial, organizasaun semi-otomu, governu local, ka organizasaun naun-estadu ka sociedade sivil (Fadhil, 2019). Alem de ida ne'e, **Philipus M. Hadjon** argument moos katak: Sentralizasaun signifika katak autoridade ka poder atu regula no jerensia asuntu governamentaisis sei la realiza husi governu sentral, maibé moos sei halao husi unidade governamentaisis sira ne'ebé inferior ka unidade sira iha kraik, tantu iha forma unidade territiriais tantu funionais. Unidade governamentaisis inferior sira hetan fiar no husik sira regula no jere rasik asuntu governamnetais nian balun (Fadhil, 2019).

## MÉTODU PESKIZA

### 3.1. Tipu Peskiza

Métodu ne'ebé utiliza iha peskiza ida ne'e mak Qualitativu ho tipu Deskritivu. Objetivu husi projetu deskritivu kualitativu ne'e atu deskrebe kona ba situasaun ka fenomenu social ne'ebé mak sistemátika, faktual no akuradu ka loloos kona ba fenomenu ka relasaun entre problema ne'ebé mak atu investiga, (Singarimbun no Effendi, 1989:2). Métódu deskritivu núdar esforsu



ida atu deskrebe natureza husi kondisaun ida ne'ebé mak temporariamente ezejuta iha momentu halao peskija, halo analiza situasaun, sirkumtansia no agrupamentu deskrisaun dadu ho analiza, (Sugiyono, 2008, nd).

### **3.2. Fatin Peskiza no Durasau Tempo Peskiza**

Aktividade ba peskija ida ne'e halao iha MNEC (primeiro) no Ministerio Estatal (segundo) iha Dili, durante fulan ida.

### **3.3. Respondente Sira**

Stakeholder sira ne'ebé hili núdar respondente ba peskiza ida ne'e mak hanesan: EDF Program Manager husi MNEK, DG ba Desentralizasaun Administrativu, no Diretora ba Asuntu Desentralizasaun husi ESTATAL.

### **3.4. Instrumentu Peskiza**

Instrumentu prinsipal ba peskiza ida ne'e mak peskizador rasik no apoiu kompleta mós husi ekipamanmetu nesesariu sira hanesan: Matadalan entrevista, tape recorder, camera, laptop, no seluk-seluk tan.

### **3.4. Tekníku Analiza Dadu**

Tekníku analiza dadu ne'ebé uza hodi halo analiza no interpreta dadu sira mak hanesan: *Interactive Model*, katak analiza dadu ne'e halao interaktivamente liu husi prosesu *data collection*, *data reduction*, *data display*, no *data verification and conclusion drawing* (Miles & Huberman, 1984 cita iha Sugiyono, 2014:247).

#### **3.4.1. Data Collection:**

Prosesu ida ne'ebé halibur ka rekoilla dadu hotu tantu liu husi intervista, observaun ou dokumentasaun halibur tiha informasaun sira ne'e hotu hodi halo agrupadu qualitativamente, hafoin dadu sira ne'e presija atu halo reduzaun.

#### **3.4.2. Data Reduction:**

Relasiona ho dadu sira ne'ebé mak obtidu ka hetan husi terrenu ne'e ho numeru ka quantidade ne'ebé mak barak, tanba ne'e mak presija duni atu halo observa detaillia no kompletamente, hanesan afirma tiha ona katak wainhira peskijador ne'e halo peskija kleur iha terrenu, maka dadu sei aumenta barak no kompleksu liu tan. Tanba ne'e, presija

tebes atu halo analiza imediata ba dadu liu husi reduzaun dadu. Reduzaun ba dadu ne'e signifika katak halo rezumu, hili informasaun ka ideia principal sira, no foka ba asuntu sira ne'ebé mak importante, nune'e moos buka nia tema no padraun.

### **3.4.3. Data Display:**

Prosesu ida ne'ebé bele halo iha forma deskrisaun simples, relasaun entre kategoria, flowchart no nia tipu sira. Iha kazu ida ne'e Miles no Huberman (1984) deklara katak *"the most frequent form of display data for qualitative research data in the past has been narrative text"* signifika katak ida ne'ebé mak frequentemente uja hodi apresenta dadu iha métodu kualitativu nia natureza ne'e ho textu ka narativu.

### **3.4.4. Verification or Conclusion Drawing:**

Etapu terseiru iha analiza dadu kualitativu nian tuir Miles no Huberman ne'e mak verifikasaun dadu no konkluzau. Konkluzau dahuluk ne'ebé mak apresenta ne'e sei temporária hela, no sei muda karik wainhira la hetan provas ka evidensia ruma ne'ebé forte ne'ebé bele apoiu etapu rekoilla dadu iha tempu tuir mai. Maibé karik wainhira konkluzau ne'ebé mak apresenta iha inisiu mak fortéfika husi evidensia ka provas ruma ne'ebé validu no konsistensia iha tempo ne'ebé peskijador ba terrenu hodi rekoilla dadu, nune'e mak konkluzau ne'ebé apresenta konsidera kredibel no akuradu.

## **REZULTADU PESKIZA NO DISKUSAUN**

### **4.1. Deskrisaun Fatin Peskija**

Ministeriu Negosiu Estranjeiru no Kooperasaun (MNEK) estabesele iha tinan 2000 ne'ebé mak inisia husi Laureadu Nobel da Paz, Dr. José Ramos Horta, ne'ebé oficalizada iha tinan 2002, iha momentu ne'ebé Timor-Leste restaura nia independensia. Ministeriu Negosiu Estranjeiru iha nia funsionariu sira hamutuk ema nain 251 ne'ebé mak fahe ba dresaun nasionais sira hamutuk sanu resin sia (19) no departamentu hamutuk sia (9). MNEC nu'udar orgaun sentral ida husi governu Republica Democratica de Timor-Leste (RDTL) ne'ebé toma responsabilidade hodi dezeña no implementa, kordena no halo evaluasaun ba politika [externa] ne'ebé mak define ona, ne'ebé aprova ona husi konsellu ministru iha area diplomasia no kooperasaun internasional, funsaun consular, promosaun no defende Timor-oan sira ne'ebé iha estranjeiru tomak, no sei halo kna'ar tuir normas ne'ebé konsagra ona iha KRDTL art.8 kona-ba relasaun internasional.

Iha MNEK konsiste husi diresaun jeral haat (4) mak hanesan: Diresaun Jeral ba Asuntu Bilaterais, Diresaun Jeral ba Asuntu Multilaterais, Diresaun Jeral ba Asuntu ASEAN no Asuntu Konsular, Protokolar no Média. Iha sekretariu jeral koordena ho diresaun haat mak hanesan: Diresaun ba Planu no Finansas, Diresaun Rekuru Umanu, Diresaun Administrasaun no Diresaun ba Asuntu Jurídiku.

Kna'ar husi MNEK nian mak atu hala'o no implementa politika externa RDTL nian, no atu koordena no halo evaluasaun atividade ba relasaun internasional ne'ebé iha, baibain MNEK tau nia misaun diplomata sira ba estranjeiru hodi defende no promove interese nasaun (Timor-Leste) nian iha rai liur, no garantia fo protesaun no asistencia ba Timor-oan sira iha estranjeiru. Asegura representante nasaun nian iha rai seluk, iha rejional, organizasaun internasional, bazeia ba prinsipiu politika externa RDTL nian (Jornal República, 2019).

Halo negosiasaun, implementa no koordena politika ba desenvolvimentu umanu no continua mandatu ne'eb'e iha kona-ba diplomasia rekursu umanu ne'ebé sei servisu hamutuk no besik ho nasaun dezenvolidu sira seluk. Organiza no implementa treinamentu ba rekursu umanu, no haforsa planu iha area diplomasia no relasaun internasional, ne'ebé sei koordena ho ministeriu ne'ebé relevante. Garante no asegura kooperasaun bilateral, rejional no akordu multilateral ho kbi'it ne'ebé mai husi Konsellu Ministru ba MNEK, iha hodi la prejudika fali kna'ar husi Ministeriu ka orgaun sira seluk iha RDTL. Produs lei nesesariu sira no regulamnetu bazeia ba politika externa RDTL nian.

Organiza no halo preparasaun ba adezaun RDTL nian ba ASEAN no asegura representasun Timor-Leste nian reuniaun no atividade sira hotu. Atu sentraliza, koordena kona-ba relasaun ho entidade publiku Timor-oan ho misaun diplomatika iha Timor-Leste, nune'e moos representasaun servisu kooperasaun estranjeiru iha rai laran. Koordena vizita oficiais entidade estranjeiru, diriji no koordena misaun oficiais RDTL nian, ne'ebé halao viajen ba estranjeiru ka vizita official iha estranjeiru. Halo negosiasaun internasional no prosesu vinkulsativu internasional husi Estadu Timor-Leste no aseguraprosesu aseitasaun ba tratadus no akordu internasional ba sistema juridiku nasional.

#### **4.1.1. Vizaun no Misaun**

Vizaun Ministeriu Negosiu Estranjeiru no Kooperasun nian mak: ‘Haklean Soberania Nasional, Demokrasia;

#### **4.1.2. Misaun**

Misaun Ministeriu Negosiu Estranjeiru no Kooperasun nian mak:

1. Defende seguransa nasional ne’ebé harmonia ba ekonomia sustentavel
2. Defende soberanu nasaun nomoos hala’o politika externa
3. Programa ba povu nia moris di’ak
4. Reforsa politika di’ak ho nasaun hotu ba interese nasional
5. Promove kultura Timor ba mundu
6. Kria relasaun di’ak ho nasaun viziñu sira.

#### **4.1.3. Lokalizasaun Fatin Peskiza**

Edifisiu Ministeriu Negosiu Estranjeiru no Kooperasaun lokaliza iha Av. de Poprtugal pertense ba Suco Kampung Alor, Postu Administrativu Dom Aleixu, Munisipiu Díli, Timor-Leste.

#### **4.2. Rezultadu Peskiza no Diskusaun**

Bazeia ba rezultadu entrevista ne’ebé mak apresenta ona iha apresentasaun dadu, nune’e iha analiza no interpretasaun dadu ne’e, hakerek nain sei foka liu ba problema sentral ne’ebé mak hetan husi respondente liu husi entrevista direita iha MNEK, Administrasaun ESTATAL, no dadu sekundariu ne’ebé mak asesu iha Uniaun Europa ne’ebé koalia kona-ba kooperasaun entre governu Timor-Leste no organizasaun intergovernmental Uniaun Europeia nian hodi apoiu prosesu implementasaun dekonsentrasaun no desentralizasaun iha Timor-Leste.

Atu atinji metas politika dezenvolvemntu ne’ebé governu Timor-Leste formula ona iha PEDN 2011-2030, maka iha 2008 governu Timor-Leste iha iniciativa hodi estabeselese programa pilotu ba politika dokonsentrasaun no depois desentralizasaun bazeia ba interesse hirak ne’ebé jurudikamente deklara ka hatu’ur iha Konstituisaun da Republika Demokratika de Timor-Leste (KRDTL) iha art. 5 ne’ebé mak kolia no define kona ba ‘descentralizasaun administrasaun publika; iha art. 71 defini kona ba ‘organizasaun administrativa; no art. 72 kona ba ‘poder lokal’. Maibe, prosesu implementasaun ba politika dekonsentrasaun no desentralizasaun ne’e lá efetivu

ka lá lao ho diak tanba hasoru dezafiu oin-oin mak hanesan menus de rekursu tantu rekursu humanu ka rekursu financeiru.

Tanba ne'e, governu Timor-Leste esforsu hodi kria kooperasaun ho nasaun sira seluk, inklui organizasaun intergovernmental no inter-nongovernmental partikularmente ho UE hodi suporta ba realizasaun politika desentralizasaun iha Timor-Leste. Realidade hatudu katak iha era ne'ebé engloba laiha nasaun ida mak moris mesak sem apoiu husi nasaun sira seluk, basá objetivu do estadu '*eudaimonia*' ezize nasaun hotu-hotu atu servisu hamutuk hodi bele kompletamalu no koresponde ba nesesidade no atinji objetivu comum. Hanesan Soerjono Soekanto hateten iha nia livru "*Sociology Suatu Pengantar*" katak: "de faktu autór estadu sira sei labele atu atende necesidade rasik ho limitasaun rekursu ne'ebé mak iha. Tanba ne'e, mosu forma koperasaun internasional ne'ebé mak láos deit atu atende interese, maibé moos atu konbina kompetencia ne'ebé mak limitadu, atu nune'e objetivu sira bele alkansa" (Soekanto, 1997;79). Koperasaun ne'e nia objetivu mak atu mellora ka hasa'e prosperiedade mútua (hamutuk). Tanba koperasaun entre país sira bele acelera processo de melloria do bem estar no rejolusaun problema entre nasaun rua ou liu.

Alende ne'e, tuir K. J. Holsty (iha Perwita no Yani, 1995:21), haktuir katak: prosesu koperasaun ka kolaborasaun ne'e forma husi kombinasun diversidade problema nasionalis, rejionais ka globais sira ne'ebé mak akontese no rekere atensaun nasaun sira hotu. Kada estadu adota abordajen ida ne'ebé mak reúne proposta de solusaun ba problema sira, halibur evidencia eskrita sira atu nune'e bele justifika proposta ka sira seluk no hakotu negosiasaun ho akordu ida ka entendimentu ida ne'ebé mak satisfasa parte hotu-hotu. Iha sorin seluk, Plano no Olton (1990:7) esplika katak: Relasionamentu koperativa ne'ebé mak akontese entre país rua iha mundu ne'e bazikamente inseparável husi interese nasional nasaun idak-idak nian. Interese nasional ne'e elementu ida ne'ebé vital teb-tebes ne'ebé mak inklui sobrevivênsia nasaun no estadu, independensia, integridade territorial, seguransa no prosperiedade ekonomika.

Bazeia ba nesesidade no dezafiu hirak ne'e mak iha lora 27 fulan fabreiru tinan 2020 governu Timor-Leste liu husi Ministeriu Negosiu Estranjeiru no Kooperasaun ne'ebé representa husi S.E. Sr. Dionisio Babo Soares (Eis-Ministro MNEK) ho Embaixador UE nian iha Timor-Leste S.E. Andrew Jacobs asinadu akordu finansiamnetu hodi suporta implementasaun programa dekonstrasaun no desentralizasaun iha Timor-Leste. Husi akordu kooperasaun ida ne'e mak Uniaun Europeia apoiu fundu ba governu Timor-Leste hodi implementa programa sira hanesan

boa governasaun, dezvoltamentu sustentavel, dezvoltamentu area rual, no inklui programa dekoncentrasaun no desentralizasaun. Fundu ne'ebé especificamente aloka ba apoiu prosesu implementasaun programa desentralizasaun ne'e ho montante USD \$ 16.5 million (Estatal, 2020).

Prosesu implementasaun ba politika dekoncentrasaun no desentralizasaun ne'e hahu ho programa pilotu ne'ebé mak komesa iha 2016 governu nasional liu husi dekreto lei Nú 03/2016 haraik ona kompetencias administrativas ba iha munisipiu sira ho maneira dekoncentrasaun administrative territorial katak fo ona servisu administrativa ba sira maibe, sira kontinua hola responsabilidade mai governu nasional hodi prepara-an atu tama iha desentralizasaun institucional. Em prinsipiu sistema desentralizasaun ne'ebé ita adopta iha Timor-Leste ne'e desentralizasaun ba iha administrasaun publika, iha ninia prosesu de implementasaun ne'e halao fazeadamente tanba hare ba ita nia kondisaun real sira ne'ebé ita hasoru iha ita nia rai, tantu kondisoens financeiras ou rekursu umanus, materiais, kondisoens politika, ekonomikas no sira seluk tan.

Mas no entantu, ita hotu-hotu hateene katak desentralizasaun ne'e hanesan prinsipiu ida ba governasaun lokal atu iha prosesu tranferensia no delegasaun de poderes no kompetencias administrativas ba iha munisipiu sira hodi bele estabese no hari'i governasaun lokal. Katak, ho desentralizasaun mak bele fo ona kbi'it, servisu ba governu lokal para atu bele dirije, atu bele lidera, atu jere/maneja sira nia servisu rasik no governu nasional ou sentral halo deit supervizaun no avaliasaun. Hanesan **Rondinelli** (1983) akresenta katak: desentralizasaun nu'udar tranferensia planu, halo desijaun, nune'e moos kompetensia administrative husi governu sentral ba organizasaun territorial (munisipalidade), unidade administrativu territorial, organizasaun semi-otomu, governu local, ka organizasaun naun-estadu ka sociedade sivil (Fadhil, 2019).

Alem ida ne'e, dezafiu ne'ebé empede prosesu implementasaun ne'e mak depois de COVID 19 akontese halo atividade hotu-hotu lao inefetivu no inklui mos mudansa de sistema tranferensia fundu husi Uniaun Europia nian husi Off Budget ba On Budget. Tanba ne'e atividade ne'ebé bele halo dadauk hodi prepara ba implementasaun ne'e mak durante fulan rua nia laran ne'e sei halo deit formasaun no asistencia teknika liu-liu rekruta ema pra bele servisu iha asuntu desentralizasaun ninian.

## **MAK-TAKAK**

### **5.1. Konkluzaan**

Bazeia ba rezultadu peskija no interpretasaun dadu ne'ebé deskrebe iha ramu IV, maka hakerek nain bele konklui katak koperasaun entre governu Timor-Leste no organizasaun intergovernmental Uniaun Europeia ne'e importantante teb-tebes tanba hare ba kondisoens real ne'ebé mak Timor-Leste emfrenta iha implementasaun politika dekonsentrasaun no desentralizasaun presija tebes tulun ka ajuda husi parte ruma ka nasaun seluk hodi bele apoiu prosesu implementasaun ne'e lao ho diak. Atu atinji metas dezvoltimentu nasional nian mak politika desentralizasaun ne'e nesesariu tebes tanba iniciativa ida ne'e sei kontribui ba dezvoltimentu sustentável Timor-Leste nian liu husi lori governansaun, servisu administrasaun públiku sira hakbesik ba povu, ho atensaun especial ba nesesidades no prioridades povu nian ne'ebé mak moris iha situasaun vulnerable. Maske iha prosesu implementasaun ne'e sei hasoru dezafiu oin-oin, maibé ho esforsu tomak liu husi koperasaun ho nasaun sira sei bele apoiu hodi eleva prosesu ne'e lao ho diak.

### **5.2. Rekomendasaun**

Bazeia ba konkluzaan iha leten ne'ebé em relasiona ho asuntu kooperasaun entre Timor-Leste ho UE maka hakerek nain hakarak atu rekomenda Pontus balun ba governu Timor-Leste hodi bele konsidera.

1. Presija garante estabilidade politika atu nune la bele empede prosesu tomak dezvoltimentu nian
2. Presija hasae kapasidade ba autoridade municipal sira atu nune bele prepara-an ba implementasaun programa desentralizasaun

## **Bibliography**

Alderfer, H.F. Local Government Indeveloping Countries. New york: Mc.Graw Hill, 2004.

Antoft, K. & J. Novack, Grassroots Democracy: Local Government in the Maritimes. Nova Scotia: Dalhousie University, 1998.

Burki, Shahid J., Guillermo E. Perry, dan William E. Dillinger. Beyond the Center: Decentralizing the State. Washington DC: World Bank, 1999.

Brodjonegoro, Bambang PS. "Desentralisasi Sebagai Kebijakan Fundamental untuk Mendorong Pertumbuhan Ekonomi Nasional dan Mengurangi Kesenjangan Antar Daerah di

Indonesia.” Pidato Pengukuhan Guru Besar Tetap Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia, 2006.

Burns, D., Hambleton, R., & P Hogget. *The Politics of Decentralization Revitalizmg Local Democracy*. London: Macmillan, 1994.

Cohen, J.M. & S.B. Peterson, S. B. *Administrative Decentralization: Strategies for Developing Countries*. Connecticut: Kumahan Press, 1999.

Conyers, D. “Decentralization and Development: A Frame Work for Analysis”. *Community Development Journal*, Vol. 21, number 2, April, 88-100, 2006.

Conyers, D. “Decentralization: The Latest Fashion in Development Administration ?” *Public Adminstration and Development*, Vol. 3, 97-109, 2003.

Gunawan, Jamil & Kuncoro, Mudrajat. *Desentralisasi, Globalisasi, dan Demokrasi Lokal*, Jakarta: LP3ES, 2004.

Humes IV, S. *Local Governance and National Power: A Worldwide Comparison of Tradition and Change in Local Government*. London, Harvester Wheatsheaf, 1999.

Nikawa, Tatsuro. “Decentralization And Local Governance: Reinforcing Democracy And Effectiveness Of Local Government.” Paper presented in Regional Forum on Reinventing Government in Asia Building Trust in Government: Innovations to Improve Governance, 6-8 September 2006, Seoul, Republic of Korea.

Rondinelli, D. A. McCullough, J. S., & Johnson, R.W. “Analysing Decentralization Policies in Developing Countries: A Political-Economy framework”, *Development and Change*, Vol. 20, No. 1, January 1998.

*Sugiyono (2014) Metode Penelitian Kualitatif dan Kuantitatif, R&D. Surabaya, Indonesia*  
Riduwan 2003:1).

Singarimbun dan Effendi, 1989; 2).

#### **e-Source:**

CFI (2015) Centralization.

<https://corporatefinanceinstitute.com/resources/knowledge/strategy/centralization/#:~:text=Centralization%20refers%20to%20the%20process,concentrated%20to%20a%20specific%20leader.>

Decentralization Thematic Team: Rationale for Decentralization (nd).

<http://www.ciesin.org/decentralization/English/General/Rational.html>

Fadhil: Pengertian Desentralisasi Menurut Para Ahli, (2019).  
[https://www.academia.edu/39802807/Pengertian\\_Desentralisasi\\_Menurut\\_Para\\_Ahli?auto=download](https://www.academia.edu/39802807/Pengertian_Desentralisasi_Menurut_Para_Ahli?auto=download)

Joniarta, I W. et al (2019) Implementasi Kebijakan Desentralisasi Administratif Di *Municipio Dili*, Timor-Leste, Vol.10, No.1

Manohar Parrikar Institue for Defence Estudies and Analyses (2005) Arun Kumar asked: What exactly 'people-to-people' contact means and what are the related parameters in India-



Pakistan relations? <https://idsa.in/askanexpert/people-to-people#:~:text=Upadhyay%20replies%3A%20'People%2Dto,any%20official%20interference%20and%20guidance.>, viewed: 05/07/2020

Margaret Rouse (2010), government to government (G2G).

[https://whatis.techtarget.com/definition/government-to-government-G2G#:~:text=Government%20to%20government%20\(G2G\)%20is,data%20access%20and%20data%20sharing](https://whatis.techtarget.com/definition/government-to-government-G2G#:~:text=Government%20to%20government%20(G2G)%20is,data%20access%20and%20data%20sharing). Viewed, 05/07/2020

Prof.Dr.H.Syamsiah Badrudin,M.Si (2017) TEORI DAN INDIKATOR PEMBANGUNAN.

[https://bulelengkab.go.id/detail/artikel/pengertian-pembangunan-menurut-profdrhsyamsiah-badrudinmsi#:~:text=Pembangunan%20\(development\)%20adalah%20proses%20perubahan,transformasi%20ekonomi%2C%20sosial%20dan%20budaya](https://bulelengkab.go.id/detail/artikel/pengertian-pembangunan-menurut-profdrhsyamsiah-badrudinmsi#:~:text=Pembangunan%20(development)%20adalah%20proses%20perubahan,transformasi%20ekonomi%2C%20sosial%20dan%20budaya).

Rini, M.: EU and Timor-Leste sign the Financing Agreement to support decentralisation, (2020).

ETAN, <http://etan.org/etan/donate.htm>. viewed, 03/08/2020

Shelly Shah (2017) Development: Meaning and Concept of Development.

<https://www.sociologydiscussion.com/society/development-meaning-and-concept-of-development/688>

Word press (2018): Teori Pembangunan: Definisi dan Sejarahnya. <http://sosiologis.com/teori-pembangunan#:~:text=Teori%20pembangunan%20merupakan%20salah%20satu,dikenal%20dengan%20istilah%20ideologi%20developmentalisme.&text=Gagasan%20inti%20teori%20pembangunan%20adalah,kesejahteraan%20sosial%20dan%20progres%20politik>. Viewed, 05/07/2020

### **Dokumentu Legal sira:**

Konstituisaun da RDTL, art.5, 71, 72

Dekretu Lei Nú.03/2016

Dekretu Lei Nú.09/2018