

**FAKULDADE CIÊNCIA  
SOCIAIS HUMANIORA**

**DEPARTAMENTO  
ADMINISTRASAUN PÚBLIKU**



**UNIVERSIDADE DA PAZ**

**PROGRAMA MESTRADU  
ESTUDOS ADMINISTRASAUN PÚBLIKU**

**ANALIZA IMPLEMENTASAUN POLÍTICA PÚBLIKU IHA  
KONTEXTU POLÍTICA SESTA BAZIKA IHA TIMOR-LESTE**

---

**KONTRIBUISAUN IDA BA DESENVOLVIMENTU NASIONAL  
TIMOR-LESTE**

Carlito Laku Tiris Mauloe, L.CG. NIM: 22.11.24.02.157

Andre da Costa Tavares, Lic.Tec. NIM: 22.11.24.02.155

Domingos Rodrigues Pereira, Lic.CSH. NIM: 22.11.24.02.158

Apresentasaun no diskusaun perante dosente;  
Doutor, Leonito Madeira Martins, Lic. CSH., M.AP.

*Traballu* avaliasaun ba Unidade Kurrikular: “Análiza Implementasaun Política  
Públiku – AIPP”

**Kursu Mestradu iha Estudu Administrasaun Públiku**

Dili, 30 abril 2022

## PREFÁSIU

Hahu ho vontade no espiritu aprende, ne`ebe motiva ami hodi haklean matenek, badaen no atitude liu husi obra siêntifiku ho titlu "Analiza Polítika Públiku iha kontestu Polítika Sesta Bazika iha Timor-Leste" ho susesu. Traballu ida ne`e nudar obra siêntifiku ida, hodi kompleta rekejitu avaliasaun akademika ba unidade kurikular **Analiza Implementasaun Polítiku Públiku** – AIPP, Programa Mestrado iha Estudu Administrasaun Públiku. Obra ne`e importante ba hakerek nain hodi profunda kompresaun klean konaba teoria analiza política públiku, nune`e bele halo interpretasaun no desenvolvimentu ba teoria hirak ne`ebe nakait ba objetu estudu iha traballu ida ne`e. Obra siêntifiku ida ne`e, foku deit ba analiza Polítiku Públiku iha kontestu implementasaun política Sesta Bazika iha Timor-Leste.

Durante prosesu elaborasaun obra ida ne`e, dezafiu lubun ida mak satan netik, hanesan menus fontes informasaun, menus matenek relasionadu ho titlu refere, maibe ho esforso maximu no esperitu aprende, ikus mai konsege lori ami ba kompleta obra ida ne`e ho susesu no responde duni kestaun ne`ebe ezisti iha objetu estudu husi traballu ida ne`e. Mezmu nune`e, ami rekuñese katak, asuntu barak mak seidauk kompleta, tantu sistimatiku hakerek, dadus ne`ebe rekoilla no desenvolvimentu teoria ligadu ba faktu empiriku. Nune`e, hein kritika konstruktivu mai husi parte hotu ne`ebe interesante hodi hadiak obra seluk iha futuru. Ikus liu, kustuma moris iha sociedade, la haluha agradese ba parte hotu, partikular ba dosente Unidade kompetensia Analiza Implementasaun Política Públiku, Dr. Leonito Madaeira Martins, Lic, CSH, M.AP, ne`ebe motiva ona ami hodi realiza obra ida ne`e to`o remata. Obrigadu barak !.

Dili, 30 abril 2022

**Peskizador**

## ÍNDISE

PREFÁSIO-----	i – i
ÍNDISE -----	ii – iii
ABREVIATURAS -----	iv – iv
REZUMU -----	v – v
<b>KAPÍTULU I. INTRODUSAUN -----</b>	<b>1 – 8</b>
1.1. Antesedensia -----	1 – 3
1.2. Identifikasaun no formulaun problema -----	3 – 4
1.3. Objetivu husi traballu ( <i>paper</i> ) -----	4 – 5
1.4. Delimitasaun estdu -----	5 – 5
1.5. Benefisiu estudu -----	5 – 6
1.6. Enkuadramentu metodolójia -----	6 – 8
1.7. Sistimatik hakerek -----	8 – 8
<b>KAPÍTULU II. ENKUADRAMENTU HISTÓRIKU NO</b>	
<b>TEORIKU-KONSETUAL -----</b>	<b>9 – 14</b>
2.1. História badak kona Timor-Leste -----	9 – 10
2.2. Enkuadramentu Teoríku-Konsetual -----	10 – 14
2.2.1. Analiza implementasaun Polítika Públiku -----	10 – 12
2.2.2. Polítika sesta bazika -----	12 – 13
2.2.3. Sistema administrasaun públika -----	13 – 14
<b>KAPÍTULU III. DISKUSAUN NO ANALIZA OBJETU ESTUDU -----</b>	<b>15 – 35</b>
3.1. Karakteriza politika sesta bazika iha Timor-Leste -----	15 – 19
3.2. Sistema administrasaun públiku iha implementasaun politika sesta bazika iha Timor-Leste -----	19 – 30
3.3. Vantajen no dez-vantajen implementasaun	

política sesta bazika ba comunidade Timor-Leste -----	30 – 32
3.4. Dezafiu implementasaun política sesta bazika ba komunidade Timor-Leste -----	32 – 33
3.5. Hadiak sistema administrasaun públiku hodi supera dezafiu iha implementasaun política sesta bazika ba komunidade Timor-Leste iha futuro -----	33 – 35
<b>KAPÍTULU IV. KONSIDERASAUN FINAL -----</b>	<b>37 – 45</b>
<b>4.1. Konkluzau -----</b>	<b>37 – 43</b>
4.1.1. Karakteriza política sesta bazika iha Timor-Leste -	37 – 38
4.1.2. Sistema administrasaun públiku iha implemetasaun política sesta bazika ba comunidade Timor-Leste	38 – 40
4.1.3. Vantajen no dez-vantajen implementasaun política sesta bazika ba comunidade Timor-Leste -	40 – 41
4.1.4. Dezafiu implementasaun política sesta baziku ba komunidade Timor-Leste -----	42 – 43
<b>4.2. Rekomendasaun -----</b>	<b>43 – 45</b>
<b>Bibliografia -----</b>	<b>46 – 50</b>

## ABREVIATURAS

C-RDTL	: Constituição da República democrática de Timor-Leste
CAC	: Comissão Anti Corupção
DL	: Dekretu Lei
GUV.	: Guvernu
PIB	: Produdu Internal Brutu
PEDNTL	: Plano estratégico de desenvolvimento nacional de Timor-Leste
R-DTL	: República democrática de Timor-Leste

## Rezumu

Traballu ida ne`e deskreve konaba “Analiza implementasaun polítika públiku iha kontestu polítika sesta bazika iha Timor-Leste”. Objektivu husi traballu ida nee, atu buka hatene oinsa implementasaun polítika Públiku iha kontestu implementasaun Polítika Sesta Bazika ba Komunidade Timor-Leste. Aplika forma peskiza ho abordajen kualitativa deskriptiva hodi analiza no deskobre objektivu husi peskiza konaba analiza “implementasaun Polítika Públiku iha kontestu polítika Sesta Bazika ba komunidade Timor-Leste”, no nia dezafiu sira ne`ebe hasoru. Meius ba rekoila dadus relasionadu ho objetu estudu bazea ba revizaun bibliografia, lejizlasaun, regulamentu, dokumentu relevante no observasaun peskizador ba faktu empiriku. Benefisiariu polítika sesta bazika mak sidadaun uma kain (*agregadu familia*) ne`ebe rejistu iha livru rejistu uma kain no hirak ne`ebe halo knar iha sosiu-edukativu, relijiaun no sanitarias. Implementasaun ba distribuisaun pakote sesta bazika la-dun masimu halo tuir polítika sesta bazika. Aplikasaun sistema administrasaun públiku iha polítika sesta bazika ***la-dun hatudu iha efeitu masimu***. Vantajen polítika sesta bazika mak Estimula dinâmika ekonomia lokal liu husi sirkulasaun rekursu finanseiru nesesariu ba hasae produsaun nasional, aumenta rendimentu agrikultor sira, apoiu nesesidade bázika hodi hadiak dieta no nutrisaun ba familia. Dez-vantajen polítika sesta bazika maka benefisiu boot ba kontrator, maioria sasan alimentar la-dun iha nutrisaun no ijiene, la konsege hasae totalidade rendimentu uma kain (*agregadu familia*), beneficiariu husi polítika sesta bazika la defini klaru iha dekretu lei n<sup>u</sup>, 48/2020. Dezafiu implementasaun sesta bazika hanesan: menus Kooperasaun, kriteria selesaun ba fornecedor/kompañia ladun klaru, la iha kontrola no padraun kona-ba presu produktu pakote sesta bázika, iha entidade kompañia no nai-ulun sira balun interpreta substansia dekretu lei la klaru, menus stock produktu lokál, menus seriedade serbisu husi funsionariu responsavel, laiha kontrola ba sasan nia valor nutrisaun no sanitarias. Presiza defini klaru beneficiariu husi polítika sesta bazika, hadiak kooperasaun, kriteria ba selesaun fornecedor/kompañia, uniformizasaun/unifikasaun no padraun kona-ba presu produktu pakote sesta bázika, estabelese norma prosedimentu (NOP), trasa estratéjia hodi garante stock produktu lokál, Hadiak disiplina serbisu funsionariu responsavel no kontrolu maximu ba serbisu, hadiak kontrola sasan nian valor nutrisaun no sanitarias no ba futuru bele muda forma sasan ba fali forma osan.

**Palavra save: Analiza implementasaun polítika publiku, Polítika sesta bazika no Sistema administrasaun públiku.**

# KAPÍTULU I

## INTRODUSAUN

### 1.1. Antesendente

Analiza implementasaun Polítika públiku iha kontestu implementasaun Polítika Sesta Baziku iha Timor-Leste, tuir ami nian opinaun, nudar asuntu ne`ebe esensial ba konsolidasaun administrasaun públiku iha Timor-Leste. Nudar nasaun ne`ebe ho idade foin tinan 20 goza nia Independensia, importante atu konsidera implementasaun polítika públiku. Agora dau-daun, desenvolvimentu Administrasaun públiku iha implementasaun polítika públiku relasionadu ho implementasaun polítika sesta bazika nudar parte importante ba Governu iha atendentu públiku ba ita nian povo Timor-Leste. Asaun Governu iha atendentu públiku, partikularmente iha distribuisaun ekonomia liu husi polítika sesta bazika ne`ebe Governu aplika tiha ona iha tinan fiskal 2020 – 2021 hodi garante sustentabilidade ekonomia familiar iha kondisaun ne`ebe hetan influênsia mundial husi pandemia surtu Covid-19. Iha situasaun no kondisaun ekonomia agora dau-daun neè nudar papel Estadu mak atu garante desenvolvimentu ekonomia (C-RDTL, art. 6), ba moris diak povu nian. Signifika katak, Estadu liu husi Governu maka iha papel importante atu garantia sustentabilidade ekonomia povu Timor-Leste.

Atu garante sustentabilidade ekonomia povu iha rai ida neè, Governu Timor-Leste sei iha auto-suficiente, iha kontestu alimentar, no sei produs variasaun produktu agrikola ba merkadu mundial, inklui sasan alimentasaun baziku, pekuaria, produktu hortikola no frutikola no kultura rendimentu seluk, no mos produktu florestal no piskatorius (GUV.TL.PEDNTL; 2011-2030:128). Ida neè hatudu katak, mezmu iha situasaun pandemia ne`ebe afeta ba kondisaun ekonomia povu nian, nune`e, Governu desidi polítika sesta bazika ho objetivu atu

kontribui ba rekuperasaun ekonomia nasional, aumenta produsaun agrikula, apoiu nesesidade bázika familia no hadia alimentasaun no nutrisaun familia sira (Guv. DL 48/2020, 03 de Agosto; art.3). Ida ne`e signifika katak, Governu ezerse duni nia papel hodi garante povu nia moris diak.

Impaktu global husi pandemia covid-19 obriga hodi hamosu paradigma foun konaba interasaun sosiedade mundial, ne`ebe instaura abordajen komportamentu sosiedade ljiene, neebe foku ba komportamentu pesoal iha kontestu ljiene pesoal. Variasaun polítika estabesidu hodi obriga mudansa komportamentu pesoal ba ljiene pesoal nian hanesan regulamentu ba prevensaun transmisaun surtu covid-19 iha sosiedade liu husi asaun real hanesan kuarentena obrigatóriu ka auto-kuarentena, limitasaun muvimentu iha públiku ka serka sanitária, konfinamentu obrigatóriu, uza maskara, fase liman, mantein distansia, teste swab no vasinasaun. Mezmu nune`e, polítika hirak ne`e, hamosu efeitu diretu ba kresimentu ekonomia povu Timor-Leste, tanba akontese redusaun ba atividade ekonomia. Nudar forma mitigasaun ba implementasaun polítika ba prevensaun pandemia Covid-19 ne`ebe iha efeitu ba kresimentu ekonomia familiar, maka oitavo Governu Konstitusional desidi *polítika sesta bazika*.

Tinan hirak liu ba sosiedade Timor-Leste preokupa ho implementasaun polítika sesta bazika ne`ebe Governu desidi implementa ona iha tinan 2020 no agora dadaun Governu desidi atu kontinua implementa iha tinan 2022. Nune`e, sosiedade Timor-Leste preokupa tebes ho implementasaun polítika sesta bazika ida ne`e, atu nue`e, bele responde duni nesesidade baziku povu nian hodi nune`e bele sustenta sira nian ekonomia familiar. Nune`e, Governu presiza trasa sistema administrasaun públika ne`ebe diak hodi responde ba implementa polítika sesta bazika ida ne`e iha tempu mai oin ho justu no fó satisfasaun ba comunidade.



Atu implementa política sesta bazika ida ne`e, Governu Timor-Leste presiza defini sistema administrasaun Públiku ne`ebe serteja ba implementasaun política refere. Defini prosesu oinsa atu bele fó atendumtu ba comunidade benefisiariu sira ho ingual, justu no dignu. Ho nune`e deit maka bele hametin papel administrasaun públiku ne`ebe kontribui ba evulusaun konfiansa comunidade iha prosesu governasaun iha kontestu implementasaun política pública.

Implementasaun política sesta bazika, bele dehan iha mos vantajen no dez-vantajen. Maibe, Governu iha esforsu maximu hodi realiza política ida ne`e, iha teritóriu laran, mezmú iha dezafiu oi-oin ne`ebe mosu. Desde implementasaun dahuluk iha tinan fiskal 2020 to`o realizasaun ba reklamasaun iha tinan 2021 no agora dau-daun iha tinan fiskal 2022 ne`e, Governu desidi ona atu kontinua implementa política ida ne`e. Nune`e, atu asegura sistema no superar dezafiu iha prosesu implementasaun Política Sesta Bazika, iha possibilidade ezisti influênsia poder polítiku no kultura política, ne`ebe mai husi poder legal no poder grupu interese. Nune`e, presiza iha sistema impelemntasaun política sesta bazika ida ne`ebe plena iha kontestu administrasaun públiku.

## **1.2. Identifikasaun no formulaun problema**

Saida maka sai preokupasaun Governu no sociedade agora dau-daun maka impaktu implementasaun política públiku iha kontestu política sesta bazika, partikularmente iha administrasaun públiku. Karakterizasaun ba política sesta bazika, sistema administrasaun públiku iha implementasaun política sesta baziku, vantajen no dez-vantajen no dezafiu sira iha implementasaun política sesta bazika, sai hanesan problema iha implementasaun política sesta bazika tinan rua liu ba iha ita nian nasaun.

Relasaun ho problema sira ne`ebe temi iha leten, maka bele formula kestaun sentral ida mak hanesan “Oinsa implementasaun política públiku iha

kontestu implementasaun polítika sesta bazika ba Komunidade Timor-Leste”? Asosiadu ba kestaun sentral iha traballu (*paper*) ida ne`e, bele formula kestaun derivada sira hanesan tuir mai:

1. Oinsa karakteriza polítika sesta bazika ba komunidade Timor-Leste?
2. Oinsa sistema administrasaun públiku iha implementasaun polítika sesta bazika ba komunidade Timor-Leste?
3. Oinsa vantajen no dez-vantajen implementasaun polítika sesta bazika ba Komunidade Timor-Leste?
4. Oinsa dezafiu implementasaun polítika sesta bazika ba Komunidade Iha Timor-Leste?
5. Oinsa atu hadiak sistema administrasaun públika hodi supera dezafiu sira iha implementasaun polítika sesta bazika ba Komunidade Timor-Leste iha tempu mai oin?

### **1.3. Objetivu husi traballu (*paper*)**

Atu buka dadus sira ne`ebe relasionadu ho objetu estudu iha tema ida ne`e, iha objetivu jeral maka “Atu buka hatene oinsa implementasaun polítika públiku iha kontestu implementasaun Polítika Sesta Bazika ba Komunidade Timor-Leste. Relasionadu ho objetivu jeral iha traballu (*paper*) ida ne`e, maka bele defini objetivu espesifiku hirak hanesan tuir mai:

1. Atu hatene oinsa karakteriza polítika sesta bazika ba komunidade Timor-Leste.
2. Atu hatene oinsa sistema administrasaun públiku iha implementasaun polítika sesta bazika ba komunidade Timor-Leste.
3. Atu identifika oinsa vantajen no dez-vantajen implementasaun polítika sesta bazika ba komunidade Timor-Leste.
4. Atu Identifika oinsa dezafiu iha implementasaun polítika sesta bazika ba komunidade Timor-Leste.

5. Atu defini oinsa atu hadiak sistema administrasaun públika hodi supera dezafiu sira iha implementasaun polítika sesta bazika ba comunidade Timor-Leste iha tempu mai oin.

#### **1.4. Delimitasaun estudu**

Traballu (*Paper*) ida ne`e delimita estudu ba tema jeral maka “Estudu Administrasaun Públiku” ne`ebe relasionadu ho temátika “Analiza implementasaun polítika públiku iha kontestu polítika Sesta Bazika ba comunidade Timor-Leste”. Mezmu, iha ona estudu barak konaba tema ida ne`e, maibe, atu dehan deit katak, estudu ida ne`e, foku deit ba aspetu analiza implementasaun polítika publiku. Nune`e, objetu Estudu husi tema ida ne`e, foku deit ba implementasaun polítika sesta bazika ba comunidade benefisiaria sira, vantajen no dez-vantajen, dezafiu sira iha implementasaun polítika sesta bazika no oinsa atu hadiak sistema administrasaun públika hodi supera dezafiu implementasaun polítika sesta bazika iha tempu mai oin.

Enkuantu estudu realizadu iha mundu, maibe, iha Timor-Leste, bele dehan ***sai primeiru*** estudu ho nia tema diferente ho investigador ka peskizador sira seluk ne`ebe halo ona peskiza. Tan ne`e, tema ne`ebe la temi iha traballu (*Paper*) ida ne`e, peskizador ka hakerek nain la deskreve iha substansia traballu ida ne`e.

#### **1.5. Benefisiu ba estudu**

Prinsipalmente bele dehan katak estudu ida ne`e bele benefisia ba parte sira oi-oin, ne`ebe iha funsaun relevante ho tema ida ne`e. Benefisiu balun husi tema ne`ebe diskuti iha traballu (*Paper*) ida ne`e hanesan benefisiu ba Guvernu, partikular ba ministério relevante, peskizador seluk no peskizador rasik, ne`ebe bele utiliza dados ida ne`e hodi halo mudansa ba sistema implementasaun polítika públiku, liu-liu ba iha implementasaun polítika sesta bazika iha Timor-

Leste iha tempu mai oin. Ho nune`e, bele dehan katak estudu ida ne`e importante ba parte relevante ne`ebe nudar sujeitu ba implemenetasaun polítika sesta bazika iha Timor-Leste.

Iha sorin seluk, ho dadus ne`ebe iha bele mos fó benefisia ba peskizador seluk hodi halo peskiza iha tempu mai oin ho tema ka objetu estudu ne`ebe diferente. Nune`emos, tema iha traballu ida ne`e, intersante tebes ba peskizador, enkuantu nudar Estudante Mestradu iha Estudu Administrasaun Públiku, hakarak komprende klean konaba analiza implementasaun polítika públiku, partikularmente ba implementasaun polítika sesta bazika. Ida ne`e, nudar tema ida ne`ebe bele komprende katak sai baze ba hametin implementasaun polítika públiku iha Timor-Leste. Tan ne`e, tema ida ne`e importante no iha possibilidade kontribui ba Governu, peskizador seluk no peskizador rasik.

#### **1.6. Enquadramentu metodológika**

Bazea ba tema peskiza ida ne`e, “Analiza implementasaun Polítika Públiku iha kontestu Polítika Sesta Bazika iha Timor-Leste”, bele aplika forma peskiza ho abordajen kualitativa deskriptiva hodi analiza no deskobre objetivu husi peskiza ida ne`e. Nune`e, traballu ida ne`e ho objetivu atu prezizamente analiza “implementasaun polítika públiku iha kontestu polítika sesta bazika ba comunidade Timor-Leste”, no nia dezafiu sira ne`ebe hasoru, ne`ebe hola parte ba presupostu sira hanesan karaterizar polítika sesta bazika, sistema administrasaun públika iha implementasaun polítika sesta bazika, vantajen no dez-vantajen implementasaun polítika sesta bazika, dezafiu implementasaun polítika Sesta Bazika no oinsa hadiak sistema administrasaun públika hodi supera dezafiu implementasaun polítika sesta bazika ho diak. Buat sira ne`e, konsidera nudar elementu krusial ba hametin administrasaun públika iha kontestu implementasaun polítika públika iha Timor-Leste.

Relasionadu ho tema iha estudu ka traballu ida ne`e, bele identifika objetu jeral estudu (*foku peskiza*) maka hanesan “Analiza Implementasaun Polítika Públiku iha kontestu Polítika Sesta Bazika ba Komunidade Timor-Leste”, ne`ebe hare husi kestaun ka sub foku peskiza hirak hanesan tuir mai:

1. Karakteriza implementasaun polítika sesta Bazika ba comunidade Timor-Leste.
2. Sistema administrasaun públiku iha implementasaun polítika sesta bazika ba comunidade Timor-Leste.
3. Vantajen no dez-vantajen implementasaun polítika sesta bazika ba Komunidade Timor-Leste.
4. Dezafiu implementasaun polítika sesta bazika ba Komunidade Timor-Leste.
5. Hadiak sistema administrasaun públiku hodi superar dezafiu iha implementasaun polítika sesta bazika ba Komunidade Timor-Leste.

Relasionadu ho objetu estudu referidu, iha liafuan save (*Palavra save*) sira mak hanesan “**Analiza implementasaun polítika publiku, Polítika sexta basika no Sistema Administrasaun Públiku**”. Atu buka dados ne`ebe relasionadu ho objetu estudu iha traballu ida ne`e konaba “Analiza implementasaun polítika públiku iha kontestu polítika sesta bazika iha Timor-Leste”, ne`ebe traballu ida ne`e halo diagnostiku ba karakteriza polítika sesta bazika, sistema administrasaun públiku, vantajen no dez-vantajen, no dezafiu sira iha implementasaun polítika sesta bazika, nomos, oinsa hadiak sistema administrasaun públiku hodi supera dezafiu implementasaun polítika sesta bazika ba comunidade Timor-Leste, ne`ebe dados hirak ne`e rekoilla hahu husi tinan 2020 to`o agora marsu tinan 2022.

Nune`e, liu husi abordajen kualitativa ida, ne`ebe bazea ba revizaun bibliografia, lejjzlasaun, regulamentu, dokumentu sira ne`ebe iha relasaun ba assuntu refere no observasaun peskizador ba faktu empiriku, bele ona atu

halibur dados relevante ba objetu estudu iha traballu ida ne`e. Nune`e, hanesan reflesau ida ba traballu ida ne`e, ne`ebe foku liu ba analiza polítika públika iha kontestu implementasaun polítika sesta bazika ba comunidade Timor-Leste, nomos dezafiu sira sobre implementasaun polítika sesta bazika iha Timor-Leste, nudar forma ida atu hametin administrasaun públiku hodi implementa polítika publiku iha Timor-Leste.

### **1.7. Sistimatika hakerek**

Traballu ida ne`e hafahe ba kapitulu hat (4), maka hanesan Introdusaun, Enkuadramentu históriku no Teóriku – Konsetual, Diskusaun no Analiza objetu estudu no ikus liu maka konsiderasaun final ne`ebe idak-idak ho nian deskrisaun. Iha parte introdusaun, deskreve konaba Antesedensia, problematiku estudu, objetivu estudu, delimitasaun estudu, benefisiu estudu, metodolójia (abordajem peskiza, Objetu ka foku estudu, fontes no instrumentus rekoilla dados) no sistimatika hakerek. Iha parte enkuadramentu históriku no teoriku-konsetual deskreve konaba história badak konaba Timor-Leste no teoriku-konsetual. Iha parte diskusaun no Analiza objetu estudu, deskreve konaba rezultadu estudu relasionadu ho objetu estudu iha traballu ida ne`e. Iku liu maka Konsiderasaun final, ne`ebe deskreve konaba Konkluzaun no rekomendasaun husi rezultadu peskiza ida ne`e.

## KAPÍTULU II

### ENKUADRAMENTU HISTÓRIKU NO TEÓRIKU-KONSETUAL

#### 2.1. História badak konaba Timor-Leste

Timor-Leste nudar nasaun ne`ebe okupa illa Timor nia sorin baluk, lokaliza iha nasaun boot rua mak Indonésia no Austrália, ne`ebe iha tempu pasadu kolonializa husi Estadu Portugês, Japão no Indonésia. Durante kolonializaun Portugês (1596-1975), ezisti mos polítika públiku hanesan polítika impostu pesoal, arolamentu, administrasaun, rekrutamentu ba militares, nsst. Iha tempu kolonializaun Japão iha Timor-Leste (1941-1945), iha mos polítika públiku konaba serbisu forsada iha konstrusaun estrada, rekrutamentu ba milisia hodi ajuda militar japão hodi halo funu kontra aliadu Austrálianu, nsst. Iha era okupasaun Indonésia (1976-1999), desenvolvimentu administrasaun públiku liu-liu kriaun polítika públiku hetan influênsia boot husi sistema administrasaun Indonésia hanesan polítika impostu, retribuisaun, kartaun identidade, elisaun, nsst.

Ohin loron, ita nian Estadu Timor-Leste adopta sistema Governasaun Semi Presidencial ne`ebe hatu`ur poder polítiku ba orgaun hat mak hanesan Presidente Repúblika, Parlamentu Nasional, Guvernu no Tribunais (C-RDTL; 2002: art. 67). Iha prosesu ezekusaun funsaun, aplika abordajen separasaun poder entre orgaun sira ne`e, mezmu nune`e, sira interdependensia ba malu (C-RDTL; 2002: art. 69). Funsauun jeral husi orgaun hirak ne`e mak hanesan Orgaun Parlamentu nasional mak iha poder lejislativu, fiskalizaun no desidi polítika (C-RDTL; 2002:art.92) no bainhira halo lei hetan promulgasaun husi Presidente Repúblika (C-RDTL;2002:art.88) molok Guvernu halo kondusaun no ezekusaun polítika no halao administrasaun públiku (C-RDTL;2002: art. 103). Orgaun Tribunais mak administra justisa no koajuvasaun ba autoridades seluk (C-

RDTL;2002:art.118). Ida ne`e hatudu katak, orgaun soberanu sira ne`e, idak-idak halo nia funsaun administrasaun maibe sira interdependensia ba malu bainhira halao sira nian funsaun no entre sira halo kontrola ba malu nune bele iha balansu poder.

## 2.2. Enquadramentu teóricu-konsetual

### 2.2.1. Analiza implementasaun Polítika publiku

Konseitu *analiza implementasaun polítika públiku* ne`e kompleksu, tanba ne`e, molok atu intende klean konaba konseitu analiza implementasaun polítika públiku, se diak liu, koko atu komprende lai konaba konsetu **analiza**. Ohin loron, liafuan analiza laos estrañu iha moris sosiedade nian lor-loron, tanba, ema dalawain atu hakotu lia ruma sempre dehan *tetu no taes* halo diak hafoin mak bele hakotu ka desidi buat ruma. Ida ne`e, atu bele dehan mai ita katak, konseitu *Analiza* katak, atividade tetu no taes buat ruma hodi hetan rezultadu ne`ebe diak liu. Nune`e, “*analiza* hanesan atividade deskreve asuntu balun hodi buka nia signifikadu no ligasaun” (Wiradi, citadu husi: Leonito MM;2022). Iha sorin seluk, “*analiza* katak tempu ba halibur provas hodi buka faktu sira husi problema balun mak nia abut ka hun” (Effrey Liker, sitadu husi: Leonito MM;2022). Hare ba idea iha leten maka peskizador bele defini definisaun ba konseitu “*analiza* katak, atividade halibur faktu ba asuntu ka problema balun hodi tetu, taes no halo deskrisaun ba nia signifikadu no ligasaun hodi hetan provas ba hun ka abut hosi problema ruma”. Signifika katak, atividade ida hodi tetu, taes hodi hili alternativu ne`ebe adekudu hodi deskobre provas ba abut hosi problema ida.

Iha sorin seluk, konseitu **implementasaun** baibain dehan katak halao buat ne`ebe planea tiha ona. Ida ne`e atu dehan katak, “implementasaun nudar prosesu ida hodi halao polítiku hanesan lalaok polítiku hosi polítiku ba administrasaun, desenvolve polítika orientasaun atu kompleta programa balun” (Hanifah Harsono, sitadu husi: Leonito MM; 2022). Adisionalmente,



“implementasaun katak, orientasaun ba atividade, asaun, lalaok ou mekanizmu implementasaun sistema atividade balun mak planeadu hodi hetan objetivu (Usman,2002:70, sitaduhusi: Leonito MM;2022). Ho nune`e, bele dehan “Implementasaun katak, prosesu halao polítika ne`ebe planeadu tuir prosesu administrasaun nian ne`ebe orienta ba atividade, asaun, lalaok ka mekanizmu sistema atividade balun no desenvolve polítika orientasaun hodi kompleta programa balun hodi hetan objetivu.

Iha variasaun definisaun konaba konsetu **polítika públiku** (*public policy*), katak, desizaun ne`ebe desidi husi orgaun kompetente konaba problema ka asuntu ruma ba interese komum. Ida ne`e signifika katak, “*Polítika públiku* nudar estratéjia utilizasaun rekursu sira ne`ebe iha hodi solusiona problema públiku ka Governu (**Chandler & Plano**, 1988:107, sitadu husi: **Pasolong**; 2007: 38). Iha sorin seluk, Polítika públiku katak, seriedade eskoilla ida ne`ebe nakait ba malu ne`ebe halo husi instituisaun ka entidade Governu iha àrea sira ne`ebe relasionadu ho tarefas Governu hanesan defeza no seguransa, saúde, edukasaun, enerjia, bem estar komumidade, nsst. (**Dunn**, 1994, sitadu husi: **Pasolong**; 2007: 39). Ida ne`e signifika katak, polítika públiku katak, relasaun seriedade eskoilla estratéjia utilizasaun rekursu sira, ne`ebe halo husi instituisaun ka entidade Governu iha àrea sira ne`ebe relasionadu ho tarefas Governu nian hodi solusiona problema públiku.

Iha âmbito administrasaun públiku, Governu aplika polítika públiku ne`e, hodi rezolve problema povu nian atu nune`e bele hetan moris diak. Nune`e, *Polítika Públiku* mos bele dehan katak, atividade lubun ida husi Governu mak bele halo rasik ka grupu ka instituisaun balun, mak fó influênsia ba povu nia moris (**Peters**, sitadu husi: Leonito MM; 2022). Iha sorin seluk, *Polítika Públiku* katak, saida deit mak Governu desidi atu halo no la-halo ka iha inglês dehan *whatever government decides to do or not to do*, (**Shfritz & Russel**, 1997:47, sitadu husi **Pasolong**, 2007: 39). Ida ne`e atu dehan katak, “buat ne`ebe Governu atu halo ka la halo ne`e nudar prosesu konaba isu polítika ida”

(Chandler & Plano, sitadu husi: **Pasolong**;2007:39). Signifika katak, *Política Pública* nudar desizaun ne`ebe Governu desidi hodi halo ka la-halo konaba buat ruma ne`ebe relasionadu ho isu política.

Ho nune`e, peskizador dada defenisaun ba konsetu “*Analiza implementasaun política pública*” katak, atividade ida hodi tetu, taes no hili alternativu adekuaudu ba prosesu política ne`ebe desidi husi instituisaun ka entidade Governu ne`ebe Governu rasik, grupu ka instituisaun seluk mak halao ka la-halao hodi solusiona problema pública ka isu politiku ruma ba moris diak povu nian. Ida ne`e signifika katak, “*Analiza implementasaun política pública*” ne`e nudar atividade ida atu haree hikas buat ne`ebe mak Governu, grupu ka instituisaun seluk halo ka la halo konaba buat ruma ka isu politiku ruma ne`ebe relasionadu ho povu nia moris diak. Iha kontestu política sesta bazika ne`ebe Governu desidi ona, teoria ida ne`e uza hodi tetu, taes no hili alternativu ne`ebe Governu, grupu ka instituisaun halao ka la halo relasionadu ho implementasaun política sesta bazika ba komuidade Timor-Leste.

### 2.2.2. Política sesta bazika

Agora daudaun, konseitu *política sesta bazika* tuir peskizador nia hanoin katak, nudar konseitu foun ne`ebe moris iha era pandemia covid-19 iha Timor-Leste iha tinan 2020. Nune`e, atu komprende diak konaba konseitu refere, se diak liu ita ba haree uluk lai konseitu **Política** (*Policy*), iha sentidu katak, “seriedade alternativu ne`ebe hili tuir prinsipiu serteja balun (**Pasolong**;2007: 38). Ida ne`e atu dehan katak, **Política** (*Policy*) ne`e nudar variasaun desizaun ba asuntu ka isu politiku ida, ne`ebe iha serteja ba moris diak povu nian.

Adisionalmente, konseitu **Sesta bazika** iha lian portugês “*Cesta básica*” é o cabaz de produtos alimentares e de higiene pessoal essenciais ou vale de compras adstrito aos bens correspondentes e no mesmo valor (**Guv.DL** N<sup>o</sup>. 48/2020: art. 2a). Ida ne`e iha sentidu katak, **Sesta bazika** nudar pakote

produsaun alimentar no ijiene pesoal esensial ka vale ba billete kompra ne`ebe adekuaudu ho sasan ho valor ne`ebe hanesan. Signifika, fatin ka pakote ida ne`ebe akomoda konjuntu husi aihan no sasan ijiene pesoal nian.

Hare ba definisaun konseitu **Polítika** (*Policy*) no konseitu **Sesta Bazika** iha leten, bele dada definisaun ida konaba konseitu “**Polítika Sesta Bazika**” katak, “seriedade alternativu ne`ebe Governu hili tuir prinsipiu alimentar no ijiene pesoal esensial”. Signifika katak, alternativu hirak ne`ebe Governu desidi nudar forma *polítika sesta bazika* ho objetivu atu rekupera hikas ekonomia familia liu husi sirkulasaun finanseiru hodi hasae produsaun nasional, kria kondisaun hodi aumentu rendimentu agrikultura no apoiu familia iha satisfasaun ba nesesidade bazika (**Guv.DL** N<sup>o</sup>. 48/2020: art. 3). Nune`e, *polítika sesta bazika* ne`e nudar alternativu ne`ebe Governu desidi hodi rekupera hikas ekonomia familia tanba afetadu husi pandemia covid-19 iha Timor-Leste.

### 2.2.3. Sistema administrasaun públiku

Atu intende diak konaba konseitu *Sistema administrasaun públiku*, se diak liu ita bele defini uluk definisaun konseitu sistema. Sentidu komum ne`ebe ezisti iha sosiedade konaba konseitu “*sistema*” katak, konjuntu husi elementu sira ne`ebe nakait ba malu no faila elementu ida bele afeita ba elementu sira seluk. Nune`e, termu sistema mai husi liafuan Grega (*yunani*) “*Systema*” iha sentidu katak, (1) Buat tomak ida ne`ebe forma husi variaun parte. (2) Relasaun entre elementu ka komponente sira regularmente (**Pasolong**; 2007:150). Iha sorin seluk tuir **Amirin** (1992:1 sitadu husi: **Pasolong**; 2007:150), dehan *Sistema* katak, konjuntu parte ka komponente ne`ebe nakait malu regularmente iha buat hotu. Iha kontestu administrasaun públiku, sistema katak konjuntu komponente administrasaun públika ne`ebe nakait malu.

Administrasaun públiku mak prosesu iha ne`ebe rekursu no personalia públiku organizadu no kordenadu hodi formula, implementa no jere (*manage*)

desizaun sira iha polítika públiku (**Chandler & Plano iha Keban**, 2004:3, sitadu husi: **Pasolong**,2007:7). Iha sorin seluk, tuir **Jhon M. Pfiffner no Robert P. Presthus (1960:4)**, *administrasaun públiku* katak, (1) konsiti implementasaun polítika Guvernu ne`ebe desidi tiha ona husi órgaun representante polítiku. (2) Koordenasaun esforsu individu ka grupu hodi ezekuta polítika (*policy*) Guvernu. Ida ne`e konsisti serbisu diaria Guvernu. (3) Prosesu ida ne`ebe relasionadu ho ezekusaun polítika (*policy*) Guvernu, diresaun badaen no variasaun tékniku sira, fó instrusaun no intensaun ba esforsu ema lubun ka grupu (**Pasolong**; 2007:7-8). Ida ne`e signifika katak, *Administrasaun públiku* katak, prosesu organiza rekursu no personalia públiku hodi ezekuta polítika Guvernu ne`ebe desidi tiha ona ho orientasaun abilidade, fó instrusaun no tekniku sira hodi implementa no koordena relasionadu ho ezekusaun polítika Guvernu.

Ho nune`e, bele dada definisaun ba konseitu *Sistema administrasaun públiku* katak, konjuntu komponente ne`ebe nakait malu iha prosesu organiza rekursu no personalia públiku hodi ezekuta polítika Guvernu ne`ebe desidi tiha ona ho orientasaun badaen (habilidade), fó instrusaun no tekniku sira hodi implementa no koordena relasionadu ho ezekusaun polítika Guvernu. Iha kazu ne`e, asaun ne`ebe halo bele *direta no indireta* (**Shafritz dan Russel**; 2003). Iha sorin seluk, autor hanesan esplika katak, *asaun Guvernu direta* mak hanesan fornese atendementu ba koreu, fornese nesiedade eletriku, nsst no asaun Guvernu indireta maka hanesan la halo atendementu direta, maibe fornese atendementu liu husi setor privadu ka negosiu. Ida ne`e signifika katak, sistema administrasaun públiku ne`e deskreve konaba oinsa asaun ne`ebe halo tantu direta ka indireta tuir sistema administrasaun ne`ebe estabesele tiha ona.

## KAPÍTULU III

### DISKUSAUN NO ANALIZA OBJETU ESTUDU

#### 3.1. Karakteriza polítika sesta sazika ba komunidadade Timor-Leste.

Medida sira sesta bazika nudar aktu Governu hodi recupera ekonomia familia ne`ebe durante implementasaun medida restrisaun seluk hodi halo mitigasaun ba pandemia covid-19 hamosu ona menus rendimentu familia no konsiderasaun ba presaan finanseiru hodi fó satisfasaun ba nesesidade alimentar no sanitariu bazika. Nune`e, iha primeira medida sira ne`ebe adotadu husi VIII Governu konstitusional liu husi Rezolusaun Governu n.º 12/2020, de 31 marsu, ne`ebe aprova polítika ba redusaun impaktu negativu ekonómiku no recuperasaun ekonómiku. Iha sorin seluk, Governu adota mos medida konkreta kurtu prazu ba mitigasaun impaktu ba konsekuensia krizi ekonómika, iha âmbito Planu Rekuperasaun Ekonómika, ho rezulusaun Governu n.º 28/2020, 19 de agostu, iha alínea a) n.º 1 deskreve konaba “atribuisaun konjuntu determinadu sasan alimentar no ijiene pessoal essencial, ne`ebe hanaran “**Sesta bázika**” (Guv.DL N.º. 48/2020).

Realidade hatudu katak, medida prevensaun ba pandemia Covid-19, iha impaktu ba redusaun rendimentu familiar ne`ebe significativu hatudu iha Produthu Interno Bruto (PIB) Timor-Leste husi tinan 2019 hatudu 2.02 billões dolar amerikanu no iha tinan 2020 hatudu 1.82 billões dolar amerikanu (<https://id.tradingeconomics.com/east-timor/gdp-per-capita>). Relasionadu ho ida ne`e, maka Governu desidi polítika sesta bazika hodi implementa ona iha tinan 2020 liu ba to`o agora Governu planea atu kontinua implementa. Ida ne`e, nudar aktu konkreta husi Governu relasionadu ho asaun mitigasaun ba impaktu pandemia Covid-19, ne`ebe afeta ba kresimentu ekonómika Timor-Leste, liu-liu

afeta ba redusaun rendimentu ekonómika familia. Nune`e, Governu implementa polítika sesta bazika ho objetivu atu:

- a) Estimula dinâmika ekonomia lokal liu husi sirkulasaun rekursu finanseiru nesesariu ba hasae produsaun nasional, indika ba redusaun impaktu krizi ekonómika ne`ebe rezulta husi pandemia, iha âmbito planu rekuperasaun ekonómika;
- b) Kria kondisaun hodi aumenta rendimentu agrikultor sira (*to`os nain*), Produtor agrikola jeralmente no komersiante lokal, forma insentiva ba oferta lokal, garante eskoamentu respetivu produktu sira;
- c) Apoiu ba família sira iha satisfasaun husi nesesidade bázika sira, kontribui mos ba kombate hamlaha no maioria vulnerabilidade sira ne`ebe ezisti iha rejiaun balun iha nasaun ida ne`e maka kiak no izolada;
- d) Kontribui ba hadiak dieta alimentar no nutrisaun ba família sira timorende ne`ebe afetadu husi diminuisaun flusu rendimentu sira (**Guv.DL** N<sup>o</sup>. 48/2020).

Jeralmente, apoiu alimentar iha pakote sesta bazika, fó ba agregadu familia (*uma kain*) nudar Timor oan ne`ebe hela namakari iha teritóriu Timor-Leste. Benefisiariu ba sesta bazika (**Guv. DL**. N<sup>o</sup>, 48/2020, art.5.1-2), mak hanesan:

- (1) Sidadaun Timorende ne`ebe integra nudar **uma kain** (*agregadu familiar*) konstanta iha livru rejistu uma kain no hela iha teritóriu Timor-Leste;
- (2) Sidadaun Timorende ne`ebe frekuenta hela iha instituisaun sosio-educativa, relijiaun, sanitárias ka eskola ne`ebe ho rejime internatu (*hela iha kazerna*) ne`ebe hetan hotu sesta bazika ho tratamentu haketak husi *livru rejistu uma kain*.

Hare ba karakterizasaun benefisiariu **Uma kain** (*Agregadu familia*) iha sentidu katak, polítika sesta bazika ne`e aplika ba sidadaun Timor-Leste, ne`ebe nudar uma kain mak rejistu ona iha *livru rejistu uma kain* nian no hirak ne`ebe laos uma kain inkluidu hirak ne`ebe kria ona uma kain (*familia foun*) maibe seidak rejistu iha *livru rejistu uma kain* nian sei labele hetan apoiu ida ne`e. Nune`e, Uma kain (*Agregadu familia*) mak iha direitu hetan apoiu sesta bazika tuir membru familia mak iha *livru rejistu uma kain*. Iha sorin seluk, haree ba karakterizasaun da-ruak iha leten konaba sidadaun ne`ebe frekvente hela sosiu-edukativa, relijiaun no sanitaria ka hirak ne`ebe eskola iha hela rejimi internatu (*hela iha kazerna*), iha sentidu katak, ema sira ne`ebe halo funsaun iha leten maibe hela separa ho sira nian familia sei hetan hotu apoiu sesta bazika.

Nune`e, bele dehan katak, forma implementasaun polítika sesta bazika maka Governu fó apoiu alimentar direta ba uma kain (*agregadu familia*) hodi rekupera sira nia ekonomia. Ida ne`e katak, Sesta bazika ne`e kompostu husi pakote produktu alimentar no sasan ijiene pesoal, ne`ebe deskrisaun presu definidu iha kada prosesu aprovisionamentu (**Guv.DL** N<sup>o</sup>. 48/2020: art. 4.1). Iha sorin seluk, pakote produktu alimentar ne`e, bele substitui ho *billete kompra* ba sasan korespondente ho valor hanesan, emiti hodi halo ajudikatáriu (*kontrator*) ba distribuisaun sesta bazika iha sentru urbanu sira (**Guv.DL** N<sup>o</sup>. 48/2020: art. 4.2). Entantu, realidade hatudu katak, Governu distribui duni pakote sesta bazika ne`e ba comunidade uma kain (*Agregadu familia*) no hirak neebe frekuenta iha sosiu-edukativu, relijioza no sanitáriu inklui hirak ne`ebe eskola hela iha kazerna. Se kompara ho idea peskizador bazea ba idea **Pasolong** (2007) konaba konseitu *polítika* no definisaun ba konseitu *sesta bazika* ne`ebe deskreve iha DL n<sup>o</sup>, 48/2020, bele dehan katak, iha duni “seriedade alternativu ne`ebe Governu hili tuir prinsipiu alimentar no Ijiene pesoal esensial”. Ida ne`e hatudu katak, konsistente implementa polítika públiku iha kontestu *polítika sesta bazika* ne`ebe mak desidi tiha ona husi Governu no hetan promulgasaun husi Prezidente Repúblika.

Iha parte seluk, ba aktu prosesu tomak, kada uma kain sei iha reprezentante ida husi membru familia. Ba ida ne'e, xéfe familia mak sei sai nudar reprezentante ka karik auzensia ka iha impedementu bele substitui membru familia sira seluk ne'ebe ho idade igual ka superior husi tinan 17 (**Guv. DL. N<sup>o</sup>, 48/2020, art.6**). Realidade hatudu katak, Governu implementa duni prosesu ba rejistu relasionadu ho implementasaun polítika sesta bazika. Adisionalmente, implementasaun sesta bazika iha determinasaun periodu atribuisaun, ne'ebe hahu husi fulan novembru no dezembru 2020 (**Guv. DL. N<sup>o</sup>, 48/2020, art.7.1**). Mezmu nune'e, ministru koordenador asuntu ekonómika, bele limita ka prolonga periodu determinadu karik sasan alimentar ne'ebe presiza la disponivel iha ita nian nasaun, ho forma atu hadiak objetivu sira ne'ebe determina. (**Guv. DL. N<sup>o</sup>, 48/2020, art.7.2**). Realidade hatudu katak, periodu distribuisaun sesta bazika ne'e prolonga to'o fim husi tinan 2021.

Prinsipalmente, apoiu sesta bazika ba uma kain (*agredu familia*) fiksa ho nia **montante valor osan** ba kada membru familia uma kain (*agregadu familia*). Kada membru familia sei hetan osan ho montante USD \$25.00 kada fulan ne'ebe sei fó ho montante fulan rua nian (**Guv. DL. N<sup>o</sup>, 48/2020, art.8**). Realidade ne'ebe iha hatudu katak, montante membru familia iha uma kain ida mak liu husi nain hat sei elimina tiha membru familia balun para labele simu. Ezemplu uma kain ida iha membru familia hamutuk nain 10 sei elimina nain rua no nain walu (8) mak sei iha diretu atu simu, se membru familia nain walu (8) sei elimina nain 2 no nain nen (6) mak iha diretu atu simu, se membru familia nain nen (6) sei elimina nain rua (2) no membru familia nain hat (4) mak sei iha diretu atu simu no se membru familia nain lima (5) sei elimina membru familia nain ida (1) no se membru familia nain hat (4) mak sira nain hat ne'e iha diretu hotu atu simu. Aktu ida ne'e kada vez akontese iha fatin balun no la akontese iha fatin seluk no ba ida ne'e, la-iha razaun fundamentu no la-justifikavel (*observasaun no entrevista direta ba konsumador*). Ida ne'e, hatudu katak, Governu la-konsistente ho desizaun ne'ebe konsagra iha polítika sesta bazika.



Ho nune`e bele konklui hodi karakteriza polítika sesta bazika ba comunidade Timor-Leste mak hanesan tuir mai:

- **Direitu ba hetan sesta bazika:** sidadaun Timor-Leste ne`ebe iha ona uma kain (*agregadu familia*) ne`ebe rejistu iha livru rejistu uma kain nian no sira ne`ebe halo parte hela iha sosiu-edukativu, relijiãun no sanitarias nian ka hirak ne`ebe eskola hela iha kazerna, ne`ebe sei trata haketak husi livru rejistu uma kain ne`ebe sira pertense ba.
- **Reprezentante uma kain mak Xéfe familia:** Xéfe familia mak sei involve iha prosesu tomak ba realizasaun sesta bazika.
- **Substituisaun ba xéfe familia:** karik xéfe familia auzensia ka iha impedimentu ruma, bele substitui husi membru familia ne`ebe iha ona idade tinan 17 ka liu hodi hola parte iha prosesu tomak.
- **Peridou distribuisaun:** Periodu distribuisaun sesta bazika durante fulan rua hahu husi fulan novembru no dezembru, bele prolonga ka limita husi Ministru Koordinator Asuntu Ekonómika, karik sasan alimentar ne`ebe presiza la disponivel iha ita nian nasaun.
- **Valor sesta bazika:** Sesta bazika ne`ebe fó ba agregadu familia ka uma kain, kada membru uma kain ho montante USD \$25.00 kada mez, ne`ebe iha direitu hodi simu sesta bazika ba fulan rua.

3.2. Sistema administrasaun públiku iha implementasaun polítika sesta bazika ba comunidade Timor-Leste.

Atu garante implementasaun ba polítika sesta bazika ho justu, dignu no transparente ba comunidade, Governu kria ona sistema administrasaun públiku ida ne`ebe adekua ba aktu administrativu iha prosesu implementasaun polítika refere. Sistema administrasaun públiku ne`ebe estabelese maka hahu husi atividade ka atendentu ba rejistu, validasaun dokumentu, prosesu iha aprovizionamentu, Finansiamentu, implementasaun, monitorizasaun, prestasaun

kontas no relatóriu ba programa refere (**Guv. DL. N<sup>o</sup>, 48/2020, art. 5 - 16**).  
Deskrisaun ba prosesu hirak ne`e mak hanesan:

a) Rejistu no validasaun

Prosesu rejistu ba beneficiariu sira hahu ho **Rejistu uma kain**, ne`ebe halo husi kada autoridade suku no aldeia no entrega mos kopia husi livru rejistu uma kain. Hafoin ida ne`e, entrega ba instituisaun relevante husi ministériu estatal tuir irarkia administrativu nian. Prosesu validasaun ba dokumentu, halo iha âmbito ministeriu estatal, hafoin entrega ba ministeriu solidaridade sosial no inkluzaan nomos Ministériu relevante sira seluk, ne`ebe iha kompetênsia ba implementasaun política sesta bazika hanesan, Ministériu Coordenador Asuntu Ekonóminku, Ministériu Turismu, Komérsiu no Indústria, Ministériu Agrikultura no Peskas, Sekretaria Estado Kooperativas no Sekretaria Estado Ambiente (**Guv. DL. N<sup>o</sup>, 48/2020, art. 9.2**).

Realidade hatudu katak, aktu administrativu ida ne`e, realiza duni, maibe la-iha seriu iha verifikasaun no validasaun, nune`e hamosu beneficiariu balun naran elimina tiha iha lista pagamentu ne`ebe Ministériu Solidaridade Sosial no inkluzaan uza hodi halo pagamentu, enkuantu arkivu lista naran ne`ebe autoridade aldeia no suku arkiva hela ezisti beneficiariu nia naran. Ida ne`e atu dehan deit katak, funsionáriu sira iha Ministériu Estatal ne`ebe halo validasaun ba dadus uma kain la-iha seriedade serbisu.

b) Prosesu iha aprovizionamentu

Prosesu akizisaun produktu sira no embalajen ba distribuisaun pakote sesta bazika obedese ba rejime jurídiku aprovizionamentu no rejimi jurídiku kontratasaun públiku. Ne`ebé, independente ba valor korespondente tuir desizaun ne`ebe insere iha política sesta bazika (**Guv. DL. N<sup>o</sup>, 48/2020, art. 9.1**). Iha sorin seluk, instituisaun ne`ebe hola parte iha sistema administrasaun públiku ba promove prosesu tenderizasaun hodi implementa política sesta bazika maka

entidade sira husi Gabinete Ministériu Koordenador Asuntu Ekonómiku, Ministériu Turismu, Komérsiu no Indústriá, Ministériu Agrikultura no Peskas, Sekretaria Estadu Kooperativas no Sekretaria Estadu Ambiente (**Guv. DL. N<sup>o</sup>, 48/2020, art. 9.2-3**).

Realidade hatudu katak, fornecedor ka kompañia ne`ebe manan atu ezekuta no halo distribuisaun ba pakote sesta bazika balun la-dun iha kapasidade iha kontestu *kapital no jestaun*, nune`e afeta ba forneseменту sasan alimentar la-prense rekejitu legal mak iha. Iha sorin seluk, *menus esperensia organiza ka jere*, nune`e, implika ba la-iha garantia ba transporte no armazenamentu, nune`e afeta ba kondisaun alimentar la seguru no ijiene. Iha kazu ne`e, hatudu momos katak, iha kestaun substansiál sira hanesan *la iha kontratu* no lamentasaun lubuk ida relasiona ho kualidade sasan ladun di`ak, folin sira ne`ebe la proporsional, mekanizmu sira ne`ebe ladun klaru no iha fatin balun komunidadade rejenta distribuisaun sasan sira sesta bázika nian (CAC; 2020:4).

Se ita kompara faktu ho substansia polítika sesta bazika ne`ebe konsagra iha artigu 9.1 ne`ebe hatudu katak, entidade responsavel iha Ministériu relevante, ladun tau importansia ba prosesu akizisaun produktu sira no embalajen ba distribuisaun pakote sesta bazika, nune`e, akontese sasan alimentar la-iha valor nutrisaun no ijiene nomos hamosu failansu ka demora iha distribuisaun pakote sesta bazika.

Atu garante asesu jeral ba sesta bazika, Ministru Koordenador Asuntu Ekonómiku bele fó instrusaun ba Sentru Logístiku Nasional hodi intervere supletivamente ba distribuisaun kada stock produktu nomos, utiliza nia rede armazén no ekipamentu embalajen. Rekejitu ba folin sasan produktu no kustu operasional ba distribuisaun hanesan kustu ba rekejitu ba pakote produktu, transporte no kustu ba administrasaun. Atu preve efeitu negativu husi embalajen ka pakote, Sekretaria Estadu Ambiente fornese embalajen **biodegradáveis e reutilizáveis**, ne`ebe sei disponivel iha merkadu ba fornecedor sira,

espesifikamente ba distribuisaun ba produktu sesta bazika (**Guv. DL. N<sup>o</sup>, 48/2020**, art. 9.4-5). Maibe, realidade la-iha koordenasaun diak iha nivel nasional ka munisípiu nune`e, sasan balun rai kleur to`o dodok. Faktu hatudu katak, menus Kooperasaun husi entidade sira ne`ebe responsavel iha asuntu sesta bazika (CAC; 2020:5). Se kompara ho konseitu sistema administrasaun públiku, katak, konjuntu komponente ne`ebe nakait malu iha prosesu organiza rekursu no personalia públiku hodi ezekuta polítika Guvernu ne`ebe desidi tiha ona ho orientasaun abilidade, fó instrusaun no tekniku sira hodi implementa no koordena relasionadu ho ezekusaun polítika Guvernu. Nun`e, bele dehan katak, entidade competente ba implementasaun polítika sesta bazika la-hatudu kapasidade maximu hodi organiza no jere, nune`e bele dehan menus jestaun ba implementasaun polítika sesta bazika.

Adisionalmente, iha modalidade aprovisionamentu ba akizisaun no distribuisaun sesta bazika realizadu liu husi modalidade **ajusta diretu** to`o limita ba verba (*orsamentu*) alokada ba efeito ba kada entidade adjudikante ba entidade relevante iha prosesu aprovisionamentu sesta bazika (**Guv. DL. N<sup>o</sup>, 48/2020**, art. 10.1). Iha sorin seluk, prosesu espesifikasaun no foti desizaun iha forneselementu sasan ba pakote sesta bazika, tenke kumpri rekejitu legal ba sasan produktu lokal. (**Guv. DL. N<sup>o</sup>, 48/2020**, art. 10.2). Iha prosesu distribuisaun, responsavel maximu ba entidades ne`ebe iha kompetensia ba distribuisaun pakote sesta bazika bele delega ba titular kargu diresaun ka xéfe ne`ebe responsavel ba materia aprovisionamentu atu halo distribuisaun ba sesta bazika (**Guv. DL. N<sup>o</sup>, 48/2020**, art. 10.3). Ida ne`e signifika katak, prosesu aprovisionamentu reponsavel husi kada entidade masimu ka entidade masimu bele delega ba titular kargu diresaun ka xefi iha ministériu relevante. Se hare ba konseitu administrasaun públiku tuir **Jhon M. Pfiffner no Robert P. Presthus (1960:4)**, ne`ebe dehan *administrasaun públiku* katak, nudar prosesu ida ne`ebe relasionadu ho ezekusaun polítika (*policy*) Guvernu, diresaun badaen no variaun tékniku sira, fó instrusaun no intensaun ba esforsu ema lubun ka

grupu (**Pasolong**; 2007:7-8). Ida ne`e, ita hare nudar sistema ida ne`ebe konjuntu husi parte sira relevante ba ezekusaun programa sesta bazika. Nune`e, se liga ba konseitu sistema tuir **Amirin** (1992:1 sitadu husi: **Pasolong**; 2007:150), dehan katak, konjuntu parte ka komponente ne`ebe nakait malu regularmente iha buat hotu. Ida ne`e signifika katak, modalidade aprovisionamentu ba akizisaun no distribuisaun sesta bazika estabesele tuir forma sistema administrasaun públika.

Mezmu, prosesu tenderizasaun responsavel husi kada ministeriu relevante tuir montante pakote sesta bazika ne`ebe tama iha sira nian responsabilidade, maibe, faktu hatudu katak, partisipasaun menus husi kompañia lokál sira. Emprezáriu lokál sira balun, lamenta no kestiona mekanismu selesaun kompañia sira nasional. Emprezáriu sira ne`ebe hetan konfiansa hodi distribui pakote sesta bázika ne`e kuaze ka barak liu husi nasional (CAC;2020:5). Ida ne`e, akontese tanba, efeitu husi polítika sesta bazika ne`ebe defini iha dekretu lei n<sup>u</sup>, 48/2020, artigu 10.1, katak modalidade aprovisionamentu ba akizisaun no distribuisaun sesta bazika realizadu liu husi modalidade **ajusta diretu**, maibe ida ne`e la signifika katak, la-bele involve kompañia lokal sira hola parte iha prosesu refere. Tanba, tuir Dekretu lei refere, iha artigu 9.1, prosesu akizisaun nafatin obedese ba rejime aprovizionamentu no rejime kontratasaun públiku. Ho nune`e, ita bele dehan katak, sistema administrasaun públiku aplika iha prosesu implementasaun polítika sesta bazika, maibe la-dun masimu tanba la-iha koordenasau diak entre etidade relevante tantu iha nasional ka iha munisípiu hodi involve kompañia sira involve iha prosesu aprovisionamentu ba akizisaun no distribuisaun sesta bazika.

### c) Finansiamentu

Atu garante prosesu implementasaun polítika sesta bazika ho diak tuir sistema administrasaun ne`ebe estabesele tiha ona, presiza finansiamentu ne`ebe adekuada. Distribuisaun sesta bazika ne`e finansiamentu mai husi

Orsamentu Jeral Estadu (OJE) ne`ebe hafahe ba kustu relasionadu ba distribuisaun sesta bazika (*alimentar*), operasaun ba organizasaun no nesesidade lojistika ba kada implementasaun polítika sesta bazika (**Guv. DL. N<sup>o</sup>, 48/2020, art. 11.1**). Realidade hatudu katak, ministériu relevante halo mos Kontratu pesoal ho durasaun ne`ebé kleur liu. Iha fatin balun entidade balun halo aranju hodi fó kontratu ba joventude nain lima iha kada suku durante fulan rua nia laran. Enkuantu distribuisaun pakote sesta bázika ne`e dura to`o deit loron haat ka lima iha kada suku. Maibe, iha fatin seluk la aplika. Ezemplu iha fatin balun hanesan Postu Vemasse, tuir informasaun husi autoridade iha fatin refere, konfirma katak kompañia halo kontratu ho joven sira ho modalidade borong deít hodi deskarega sasan sira husi kamaneeata/truck ida ho kustu USD 20 (CAC;2020:7). Ida ne`e atu dehan deit katak, maski nia folin kontratu seidak hatene, mezmu karik montante kiik, maibé, bainhira halo ida ne`e, la ho kriteriu no mekanizmu ida ne`ebe klaru, sei hamosu intepretasaun oioin iha komunidade no potencia sira ba konflitu interese prevaese no inevitável. Nune`e, iha futuru, presiza hadiak sistema administrasaun públiku ida ne`ebe ba interese públiku.

Iha sorin seluk, faktu hatudu katak, entidade balun aluga karreta privadu ho tempu naruk. Iha entidade balun aluga kareta privadu hodi halo servisu relasiona ho programa sesta bázika ne`ebe iha indikasaun katak aluga ho fulan barak (CAC;2020:7). Ida ne`e, iha sentidu katak, karik ida ne`e akontese maka fiar katak gastu orsamentu barak ba aluga transporte no iha possibilidade mosu iregularidade balun ne`ebe la tuir nesesidade. Se kompara ho polítika ne`ebe konsagra iha **Dekretu Lei. N<sup>o</sup>, 48/2020, art. 11.1**, dehan katak, distribuisaun sesta bazika ne`e finansiamentu mai husi Orsamentu Jeral Estadu (OJE) ne`ebe hafahe ba kustu relasionadu ba distribuisaun sesta bazika (*alimentar*), operasaun ba organizasaun no nesesidade lojistika ba kada implementasaun polítika sesta bazika. Ida ne`e, hatudu katak, orsamentu ne`ebe Governu preve, inklui ona kustu ba nesesidade lojistika.

#### d) Implementasaun

Ministru Koordenador Asuntos Ekonómiku hamutuk ho servisu públiku relevante no instituisaun fora husi administrasaun públiku, halo akordo no kontratu nudar parseiru no assistensia tékniku ba implementasaun polítika sesta bazika (**Dekretu Lei**. N<sup>o</sup>, 48/2020, art. 12.1). Realidade hatudu katak, forneseментu sesta bazika ne`e, Governu halo kontratu ho setor privada hodi realiza programa sesta bazika ne`e. Se kompara ho idea **Shafritz dan Russel**, (2003), katak, *asaun Governu direta* mak hanesan fornese atendimento ba koreu, fornese asaun Governu indireta maka hanesan la halo atendimento direta, maibe fornese atendimento liu husi setor privadu ka negosiu. Signifika katak, iha prosesu implementasaun polítika sesta bazika ne`e, Governu aplika asaun atendimento públiku indireta hodi implementa polítika sesta bazika, iha ne`ebe, Governu halo atendimento públiku liu husi setor privadu.

Iha sorin seluk, membru Governu ne`ebé responsavel ba saúde maka halo validasaun ba lista produktu iha pakote sesta bazika ba nia valor nutrisaun no sanitáriu. Iha sorin seluk, Membru Governu ne`ebé responsavel ba àrea administrasaun estatal mak asegura artikulasaun ho autoridade no administrasaun munisipais no suku, hodi elabora lista ba xéfe família no total membru Uma Kain ne`ebe nudar benefisiáriu ba sesta bázika, nomos, organizasaun ba aktu distribuisaun. Membru Governu ne`ebé responsavel ba àrea solidariedade sosial no inkluzau prepara rede nasional husi sentru solidariedade sosial iha munisípios hodi apoia aktu sira distribuisaun sesta bazika. Ba Autoridade Rejiaun Administrativa Espesial Oecusse Ambeno kordena implementasaun sesta bazika iha nia respetiva teritóriu (**Guv. DL**. N<sup>o</sup>, 48/2020, art.12.2-5). Se kompara ho idea **Chandler & Plano iha Keban**, (2004:3, sitadu husi: **Pasolong**,2007:7), dehan katak, Administrasaun públiku mak prosesu iha ne`ebe rekursu no personalia públiku organizadu no kordenadu hodi formula, implementa no jere (*manage*) desizaun sira iha polítika públiku. Ida

ne`e, hatudu katak, Governu aplika duni sistema administrasaun públiku ne`ebe involve grupu públiku hodi halo atendumtu indireitu ba públiku.

Iha prosesu implementasaun polítika sesta bazika, iha ministériu balun la-halao nia funsaun tuir lei haruka relasionadu ho implementasaun polítika sesta bazika ida ne`e. Faktu hatudu katak, uma kain ka agregadu familia balun naran la-ihha bainhira halo pagamentu, mezmu prosesu rejistu no validasaun dadus, halo husi entidade sira husi ministériu estatal. Ida ne`e hatudu katak, iha entidade ka funsionáriu ne`ebe involve iha prosesu implementasaun ba polítika sesta bazika balun la-dun seriu no la-ihha konsiensia Estadu. Iha sorin seluk, Faktu hatudu katak, sasan alimentar ba pakote sesta bazika menus nutrisaun no ijiene liu-liu iha area rural, tanba laiha kontrola husi entidade husi ministériu saúde. Adisionalmente, la-ihha kontrola diak ba armazenamentu hodi rai sasan alimentar husi entidade ka funsionáriu tékniku ministériu solidaridade iha munisípiu, Nune`e, afeta ba kondisaun sasan sesta bazika ne`ebe la seguru no barak mak estratgus. Tuir lolos, entidade husi ministériu solidadridade sosial no inkluzsaun mak iha responsabilidade atu halo kontrola para apoiu aktu sira husi distribuisaun ba sesta bazika.

Bazea ba rezultadu analiza iha parte komponente implementasaun polítika sesta bazika, maka ita bele dehan katak, iha prosesu implementasaun polítika sesta bazika ne`e, Governu aplika asaun atendumtu públiku indireta hodi implementa polítika sesta bazika, iha ne`ebe, Guvernu halo atendumtu públiku liu husi setor privadu. Iha sorin seluk, entidade husi ministériu relevante konsege aplika sistema administrasaun públiku ne`ebe estabelese maibe ladun maximu iha implementasaun sesta bazika.

#### e) Monitorizasaun

Hanesan bai-bain, implementasaun ba programa ida sempre iha asaun monitorizasaun. Realidade hatudu katak, implementasaun polítika sesta bazika



hetan monitorizasaun masimu husi ministériu relevante. Monitorizasaun halo liu husi maneira preparasaun relatóriu, ne`ebe Ministru koordenador Asuntu Ekonómiku apresenta relatóriu ida konaba implementasaun polítika sesta bazika ida ne`e ba Governu, até 31 marsu 2021. Iha sorin seluk, Ministru koordenador Asuntu Ekonómiku hamutuk ho membru Governu sira seluk ne`ebe iha kompetensia relevante ho implementasaun polítika sesta bazika nomos Gabinete Primeiru ministru liu husi unidade planeamentu monitorizasaun no avaliasaun (UPMA) mak sei halo monitorizasaun no avaliasaun (**Guv. DL. N<sup>o</sup>, 48/2020, art.13**).

Iha sorin seluk, atu apoiu Ministru Koordenador Asuntu Ekonómiku iha prosesu planeamentu, organizasaun, implementasaun no monitorizasaun, estabelese mos Sekertáriu Tékniku ida ne`ebe kompostu husi ema nain lima, hodi fó apoiu ba prosesu tomak. Papel importante ne`ebe sekertáriu Tékniku halo maka hanesan:

- Apoiu Ministru koordenador Asuntu Ekonómiku iha prosesu tomak hodi hare konaba nesesariu ba implementasaun polítika sesta bazika;
- Serbisu hamutuk ho Gabinete membru Governu ne`ebe hola parte iha implementasaun polítika sesta bazika.
- Dezenvolve prosedimentu administrativu no tékniku ba apoiu prosesu distribuisaun sesta bazika;
- Elabora relatóriu periodikamente, ne`ebe relasionadu ho sira nian funsaun;
- Fó sai konaba avaliasaun ba relatóriu ezekusaun distribuisaun sesta bazika;
- Apresenta relatóriu final konaba implementasaun polítika sesta bazika;
- Realiza serbisu seluk ne`ebe solisita husi Ministru koordenador Asuntu Ekonómiku relasionadu ho implementasaun polítika sesta bazika (**Guv. DL. N<sup>o</sup>, 48/2020, art.14.1-3**).

Relatóriu final ne`ebe halo husi sekertáriu tékniku ho durasaun durante loron 60 depois simu relatóriu ezeusaun ba distribuisaun sesta bazika husi entidade ne`ebe responsavel ba aprovizionamentu no distribuisaun (**Guv. DL. N<sup>o</sup>, 48/2020, art.14.4**). Iha sorin seluk, sekertáriu tékniku mos apoiu administrativu no lojistiku nesesariu ba funksionamentu normal ba pesoal Gabinete Ministru Koordenador Asuntos Ekonómiku ne`ebe dezigna ba implementasaun polítika sesta bazika (**Guv. DL. N<sup>o</sup>, 48/2020, art.15**).

Realidade hatudu katak, falta monitorizasaun ba distributor pakote sesta bazika iha kada munisípiu, nune`e, afeta ba kondisaun ijiene alimentar. Se kompara ho knar kada ministériu, ministériu solidaridade sosial no inkluzsaun iha implementasaun polítika sesta bazika ne`e, maka atu halo koordenasau ho pesoal públiku iha munisípiu hodi halo kontrola ba armazenamentu sasan alimenta ne`ebe kompostu iha pakote sesta bazika. Nune`e, afeta ba sasan alimentar balun hetan estragus no dodok ka at. Iha sorin seluk, ministériu saúde la-dun seriu halo nia servisu relasionadu ho kontrola nutrisaun no sanitáriu husi alimentasaun ne`ebe halot iha pakote sesta bazika. Nune`e, iha afeta ba kondisaun nutrisaun no sanitaria. Ida ne`e, bele hamosu redusaun ba objetivu sesta bazika ne`ebe atu hasae nutrisaun no dieta alimentar ba familia. Se kompara ho konseitu *Sistema administrasaun públiku* katak, konjuntu komponente ne`ebe nakait malu iha prosesu organiza rekursu no personalia públiku hodi ezejuta polítika Governu ne`ebe desidi tiha ona ho orientasaun abilidade, fó instrusaun no tekniku sira hodi implementa no koordena relasionadu ho ezeusaun polítika Governu. Ida ne`e hatudu katak, iha failansu konaba mekanismu halot sasan alimentar, koordenasau interministerial no prosesu distribuisaun, inklui transportasaun sasan alimentar, liu-liu iha area rural.

f) Prestasaun kontas

Prosesu prestasaun kontas halo husi entidade adjudikante (*autoridade contratador*) apresenta ba Ministru Koordenador Asuntu Ekonómiku konaba

relatóriu ezekusaun ba kada distribuisaun pakote sesta bazika durante loron 15 hafoin termina distribuisaun. Modelu relatóriu aprovalu husi Ministru koordenador Asuntu Ekonómiku no púlika iha Jornal Repúblika série II. Iha sorin seluk, justifikasaun ba despeza relasionadu ho realizasaun programa sesta bazika halo husi entidade adjudikante (*autoridade contratador*) ne`ebe entrega direta ba Ministériu Finansas iha periodu loron 15 hafoin termina ezekusaun ba distribuisaun programa sesta bazika (**Guv. DL. N<sup>o</sup>, 48/2020, art.12.16**).

Hare ba sistema administrasaun públiku ne`ebe Governu estabelese hanesan rejistu, validasaun dokumentu, prosesu aprovizionamentu, Finansiamentu, implementasaun, monitorizasaun, prestasaun kontas no relatóriu nudar komponente ne`ebe nakait malu no halo husi variasaun grupu ka Governu ka instituisaun hodi implementa polítika públika iha kontestu implementasaun polítika sesta bazika. Se kompara ho idea **Pasolong** (2007:150), ne`ebe refere ba konsetu *sistema* katak, relasaun entre elementu ka komponente sira regularmente. Ida ne`e iha sentidu katak, Governu estabelese ona sistema ida iha administrasaun públiku hodi implementa polítika públiku konaba programa sesta bazika. Enkuantu, se kompara ho administrasaun públiku tuir **Chandler & Plano iha Keban** (2004:3, sitadu husi: **Pasolong**,2007:7), katak, prosesu iha ne`ebe rekursu no personalia públiku organizadu no kordenadu hodi formula, implementa no jere (*manage*) desizaun sira iha polítika públiku, hatudu katak, involvimentu husi variasaun grupu públiku, entidade privadu ka instituisaun negosiu ne`ebe organizadu no koordinadu hodi formula, implementa no jere rekursu hotu iha prosesu implementasaun polítika públiku konaba programa sesta bazika ida ne`e, nudar forma pratika real iha implementasaun sistema administrasaun públiku iha polítika públiku.

Mezmu nune`e, realidade hatudu katak, aplikasaun sistema administrasaun públiku ne`ebe estabesidu hodi utiliza ba implementasaun polítika sesta bazika *la-dun hatudu iha efeito masimu*, tanba iha iregularidade balun ne`ebe mosu ne`ebe komete husi entidade Governu, instituisaun negosiu,

grupu organizadu no entidade relevante ba ezekusaun programa sesta bazika. Iregularidade hirak ne`e mak hanesan “la iha kontratu ba kompañia fornecedor alimenta sesta bazika no lamentasaun lubuk ida relasiona ho kualidade sasan ladun di`ak, folin sira ne`ebé la proporsional, mekanizmu sira ne`ebé ladun klaru no iha fatin balun komidade rejeita distribuissau sasan sira sesta bázika nian” (CAC; 2020:4). Ida ne`e, hatudu katak, iha pratika mal administrasaun públiku ba implementasaun polítika sesta bazika, mezmú sistema estabesidu tiha ona neebe deskreve klaramente iha dekretu lei n<sup>o</sup>, 48/2020, fó dalan atu halo kontratu ba fornecedor sasan sesta bazika, maibe realidade entidade Governu ne`ebe relevante ba prosesu sesta bazika uza sira nian autoridade hodi indika direta ba kompañia fornecedor aihan no ijiene ne`ebe kontempla iha programa sesta bazika. Iha parte balun, mekanizmu kontrola mak menus nune`e, halo kompañia balun fornese sasan alimentu la tuir programa mak iha nomos menus kapasidade kompañia no entidade governu relevante hodi organiza, koordena no jere prosesu ida nee. Tan ne`e, halo sasan balun dodok no la-konsege atu konsumu hafoin entrega ba benefisiariu (CAC; 2020:5-11). Ida ne`e hatudu katak, entidade Governu no entidade instituisaun negosiu la-iha kapasidade atu ezekuta programa sesta baziku tuir polítika públika ne`ebe desidi tiha ona.

### 3.3. Vantajen no dez-vantajen implementasaun polítika sesta basika ba Komuidade Timor-Leste.

Hare ba karakterizasaun no sistema administrasaun públiku ba implementasaun polítika públiku iha kontestu polítika sesta bazika ne`ebe deskreve iha parte dahuluk, maka, ita bele dehan katak, implementasaun polítika sesta bazika iha vantajen nomos dez-vantajen ba benefisiariu. Iha sorin seluk, razaun hamosu programa rekuperasaun ekonomiku distribuissau sesta bázika mak hadi`ak kondisaun povu nian ne`ebé mak afeta hosi pandemia globál Covid-19, hadi`ak kompañia sira-nia kondisaun, no ikus liu mak redusaun ki`ak, liuliu kona-ba ai-hán,” (Elisario; Sekretáriu Estadu Kooperativa). Ida ne`e hatudu katak, polítika sesta bazika esensial ba rekuperasaun ekonomia povu iha kurtu prazu. Ho nune`e,

ita bele defini vantajen no dez-vantajen husi implementasaun polítika sesta bazika mak hanesan:

1. Vantajen implementasaun polítika sesta bazika

- a. Estimula dinâmika ekonomia lokal liu husi sirkulasaun rekursu finanseiru nesesariu ba hasa`e produsaun nasional, indika ba redusaun impaktu krizi ekonómika ne`ebe rezulta husi pandemia, iha âmbito planu rekupersaun ekonómika;
- b. Kria kondisaun hodi aumenta rendimentu agrikultor sira (*to`os nain*), Produtor agrikola jeralmente no komersiante lokal, forma insentiva ba oferta lokal, garante eskoamentu respetivu produktu sira;
- c. Apoiu ba família sira iha satisfasaun husi nesesidade bázika sira, kontribui mos ba kombate hamlahe no maioria vulnerabilidade sira ne`ebe ezisti iha rejiaun balun iha nasaun ida ne`e maka kiak no izolada;
- d. Kontribui ba hadiak dieta alimentar no nutrisaun ba família sira timorensen ne`ebe afetadu husi diminuisaun flusu rendimentu sira.

2. Dez-vantajen implementasaun polítika sesta bazika

- a. Habokur deit kontrator sira ne`ebe involve direta iha forneciementu sasan alimentar no distribuisaun sesta bazika;
- b. Maioria sasan alimentar la-dun iha nutrisaun, ijiene no sanitarias tanba sasan sira barak maka dodok ona.
- c. La konsege hasae totalidade rendimentu uma kain (*agregadu familia*). Tanba menus produktu lokal, halo Governu desidi sosa sasan importaun, nune`e osan sulin ba rai liur.
- d. Polítika sesta bazika iha dekretu lei n<sup>o</sup>, 48/3030, la-defini klaru konaba uma kain ne`ebe mak merese atu hetan ajudu sesta bazika no sira ne`ebe maka la-merese atu hetan sesta bazika. Hanesan ema sira ne`ebe nia ekonomia familia superior husi estandar ka padraun moris

ka vida moris bazea ba **rendimentu minimu** (*Upah minimum*).  
Ezemplu funsionáriu, negosiaante ho rendimentu maior, agrikultura,  
nsst.

#### 3.4. Dezafiu implementasaun polítika sesta bazika ba comunidade Timor-Leste.

Hare ba subtansia polítika sesta bazika bele dehan diak, maibe iha prosesu implementasaun mosu dezafiu ka difikuldade barak. Ida ne`e, afeta ba rezultadu la-bele atinji tuir objetivu ne`ebe konsagradu iha polítika sesta bazika. Hare ba dadus ne`ebe deskreve iha traballu ida ne`e, no observaun ne`ebe peskizador halo hatudu katak, durante prosesu implementasaun polítika sesta bazika, hasoru dezafiu barak maka hanesan:

1. Menus Kooperasaun husi entidade sira ne`ebé responsavel. Ne`eduni, hamosu armazenamentu ba sasan la kondisiona, nune`e halo sasan balun sai dodok ka estragus no la-bele atu konsumu.
2. Kriteria sira ba selesaun fornecedor/kompañia ladun klaru. Faktu hatudu katak, iha prosesu selesaun la-dun rigorozu ba defini kriteria selesaun, nune`e kompañia sira ne`ebe la-iha kapasidade selesionadu ba fornese sesta bazika. Mezmu Dekretu lei nú. 48/2020 fó dalan duni atu halo ajudikasaun direita, no rekere prosesu sira ne`e tenke obedese nafatin ba rejime jurídku aprovizionamentu.
3. La iha kontrola ba termina sasan nia folin. Faktu hatudu katak folin sasan balun ne`ebé nia espesifikasaun hanesan, maibé nia folin la-hanesan (diferente) husi kompañia ida ho kompañia seluk. Nune`e, halo comunidade ka beneficiariu barak maka halo protesta no rejita simu pakote sesta baziku.
4. La-iha uniformizasaun/unifikasaun no padraun kona-ba presu produktu pakote sesta bázika, nune`e kada kompañia ho livre defini presu rasik ba sasan/item sira. Ida ne`e, favorese liu ba kompañia hodi hetan lukru bo`ot.

5. Interpretasaun Dekretu Lei nu. 48/2020 la-dun klaru. Iha entidade kompañia no nai-ulun sira balun interpreta la-klaru, liu-liu artigu 8, ne`ebe balun interpreta fulan ida deit, tan ne`e, preparasaun sasan hodi halo distribuisaun ba deit fulan ida, lolos fulan rua.
  6. Stock produktu lokál menus. Ida ne`e difikulta kompañia sira atu halo sira-nia serbisu ka dever sira tuir lei ho masimu. Ho nune`e, afeta ba demora distribuisaun pakote sesta bazika ba benefisiariu. Nune`e, obriga Governu hodi desidi kompra sasan importasaun hodi fornese ba pakote sesta bazika tuir tempu determinadu. (CAC; 2020:5-11).
  7. La-defini klaru benefisiariu iha polítika sesta bazika, nune`e sidadaun ne`ebe nia rendimentu liu husi estandar povreza/kiak la-merese nudar benefisiariu.
  8. Menus seriedade serbisu husi funsióriu responsavel. Ida ne`e hatudu iha faktu katak, benefisiariu balun naran elimina iha lista pagamentu, maibe realidade sira rejistu iha autoridade suku. Nune`e hamosu reklamasaun hodi hetan pagamentu iha tinan 2021 (*Observasaun peskizador*).
  9. La-iha kontrola ba sasan valor nutrisaun no sanitarias. Nune`e, hamosu sasan balun dodok no la-merese atu konsuma (*observasaun peskizador*).
- 3.5. Hadiak sistema administrasaun públiku hodi supera dezafiu iha implementasaun polítika sesta bazika ba comunidade Timor-Leste.

Depois halo tiha analiza ba Sistema administrasaun públiku no dezafiu sira ne`ebe hasoru durante implementasaun polítika sesta bazika ba comunidade iha Timor-Leste, nune`e, atu hadiak liu tan Sistema administrasaun públiku hodi prevene dezafiu hirak ne`e iha prosesu implementasaun polítika sesta bazika iha tempu tuir mai, liu-liu konaba objetivu Dekretu Lei n<sup>o</sup>, 48/2020, art.12.16), ne`ebe refere ba iha artigu 8 pontu (b), nune`e, buat ne`ebe atu hadiak mak, kria kondisaun sira atu aumenta rendimentu ba agrikultór sira,

produtór agríkola sira iha jerál no komersiante lokál sira, ho forma atu enkoraja mós oferta lokál, fó garantia ba suli-sai husi respetivu produktu sira.

Hare ba subtansia polítika sesta bazika bele dehan diak maibe iha prosesu implementasaun mosu dezafiu ka difikuldade barak. Ida ne`e, afeta ba rezultadu la-bele atinji tuir objetivu ne`ebe konsagradu iha polítika sesta bazika. Nune`e, ba oin presiza hadiak kestaun sira hanesan tuir mai:

- 1) Presiza defini klaru benefisiariu iha polítika sesta bazika, nune`e sidadaun ne`ebe nia rendimentu liu husi estandar povreza/kiak la-merese nudar benefisiariu.
- 2) Presiza hadiak jestaun estratéjiku, tátiku no operacional hodi nune`e, iha futuru implementasaun polítika sesta bazika sei lao ho diak no fó satisfasaun ba benefisiariu, nune`e bele atinji objetivu ho efikas no efikasia.
- 3) Presiza hametin Kooperasaun liu husi koordenasau serbisu entre entidade sira ne`ebe responsavel. Nune`e, bele iha koordenasau diak relasionadu ho armazenamentu ba sasan sesta bazika, atu nune`e, bele garante kondissau nutrisau no ijiene husi sasan la estragus nune`e bele konsumu.
- 4) Presiza hadiak liu tan kriteria sira ba selesaun fornecedor/kompañia, atu nune`e bele garante fornecimentu sasan sesta bazika ne`ebe tuir duni polítika sesta bazika, laos atu buka deit lukru. Ho nune`e, deit maka bele evita selesaun ba kompañia sira ne`ebe la-iha kapasidade atu fornese sesta bazika. Importante liu maka prosesu tenderizasaun nafatin obedese ba rejime jurídiku aprovisionamentu.
- 5) Presiza iha uniformizasaun/unifikasaun no padraun kona-ba presu produktu pakote sesta bázika, nune`e fasil halo kontrolu ba sasan nia folin. Mezmu iha dekretu lei artigu 9 alinea 1 temi konaba aprovisionamentu no kontratasau ne`ebe obedese nafatin ba rejimi aprovisionamentu no rejimi kontratasau, independentemente husi valor korespondente ho



espesifikasaun ne`ebe estabese. Maibe, presiza iha determinasaun ba sasan nia folin. Ezemplu, mina goreng litru rua ho folin USD \$3.00, fos 1 kg ho folin USD \$2.00. Ho nune`e, bele evita konfliktu interese iha prosesu distribuisaun no la-halo komidade ka benefisiariu protesta no rejenta simu pakote sesta bazika. Ida ne`e, la hamosu duvidas iha monitorizasaun husi instituisaun relevante hanesan CAC no inspesaun Jeral Estadu konaba lalaok prosesu implementasaun polítika sesta bazika.

- 6) Hadiak sistema administrasaun públiku liu husi estabeselementu norma prosedimentu ida relasionadu ho implementasaun polítika sesta bazika. Atu nue`e tulun implementador sira komprende diak konaba substansia Dekretu Lei nu. 48/2020, hodi nune`e, bele evita sala interpretasaun no bele ezejuta polítika refere ho diak.
- 7) Hasae estratéjia hodi garante ezistensia stock produktu lokál atu labele menus. Ida ne`e nudar responsavel ba ministériu Agrikultura no peska hamutuk ho ministériu relevante. Atu nue`e, la- difikulta kompañia sira atu halo sira-nia serbisu ka dever sira tuir lei ho masimu. Ho nune`e deit mak la-afeta ba demora distribuisaun pakote sesta bazika ba benefisiariu. Nune`e, bele evita sosa sasan importasaun hodi fornese ba pakote sesta bazika tuir tempu determinadu iha futuru.
- 8) Hadiak disiplina serbisu funsionáriu responsavel no kontrolu serbisu, nune`e bele iha seriedade serbisu. Jestor sira relevante ba implementasaun projetu sesta bazika, hadiak sistema kontrolu serbisu atu nune`e, minimiza failansu iha prosesu distribuisaun sesta bazika hodi minimiza kazu reklamasan iha futuru.
- 9) Ministériu saúde ne`ebe responsavel ba kontrola sasan nian valor nutrisaun no sanitarias, presiza estabese sistema kontrola ida ne`ebe rigorozu, atu nune`e bele garante valor nutrisaun no ijiene ba sasan sesta bazika molok no durante halo distribuisaun. Ho nune`e deit maka, bele evita, kondisaun sasan la-bele dodok. Nune`e, objetivu polítika sesta

bazika, alem rekuperasaun ekonómika bele mos hasae nutrisaun povu mokit nia saúde wainhira konsumo sasan sesta bazika ne`ebe saúdavel.

- 10) Presiza hadiak sistema sesta bazika ne`ebe uluk ho forma sasan, maibe iha futuru mai presiza muda ho forma osan. Tanba, bainhira ho forma osan bele evita, forneselementu sasan la-ho kualidade no la-iha inventa folin (*mark up*), mezmua maneira ida ne`e **la-ideal** ho objetivu polítika sesta bazika.

## KAPÍTULU IV KONSIDERASAUN FINAL

### 4.1. Konkluzau

Depois estuda deskrisaun husi traballu ida ne`e, hahu husi introdusaun, to`o substansia husi traballu ida ne`e no iha prosesu buka resposta ba kesatuan sentral no objetivu husi traballu ida ne`e konaba “analiza implementasaun polítika públiku iha kontestu polítika sesta bazika iha Timor-Leste”, deskobre konkluzau hirak hanesan tuir mai:

#### 4.1.1. Karakteriza polítika sesta bazika ba comunidade Timor-Leste.

Objetivu Polítika sesta bazika maka estimula dinâmika ekonomia lokal liu husi sirkulasaun rekursu finanseiru nesesariu ba hasae produsaun nasional no indika ba redusaun impaktu krizi ekonómika ne`ebe rezulta husi pandemia hodi hasae rendimentu agrikultor, komersiante lokal, apoiu nesesidade familia hodi kombate hamlaha, iha âmbito planu rekuperasaun ekonómika. Polítika sexta bazika ba comunidade Timor-Leste, karateriza ho forma sira hanesan:

- a. Sidadaun Timor-Leste ne`ebe iha ona uma kain (*agregadu familia*) ne`ebe rejistu iha livru rejistu uma kain no sira ne`ebe halo parte hela iha sosiu-edukativu, relijiaun no sanitarias mak iha direitu hetan sesta bazika.
- b. Iha prosesu tomak ba realizasaun sesta bazika, Xéfe familia mak sei representa familia uma kain (*agregadu familia*) no bele representa husi membru familia uma kain nian ne`ebe iha ona idade tinan 17 ka liu, karik xéfe familia auzensia ka iha impedimentu ruma.
- c. Peridou distribuisaun sesta bazika durante fulan rua hahu husi fulan novembru no dezembru, bele prolonga ka limita husi Ministru

koordinador asuntu ekonómika, karik sasan alimentar ne`ebe presiza la disponivel iha ita nian nasaun.

- d. Valor sesta bazika ne`ebe fó ba agregadu familia ka uma kain kada membru ho montante USD \$25.00 kada mez, ne`ebe sei iha direitu atu simu sesta bazika ba fulan rua.

Realidade hatudu katak, iha implementasaun ba distribuisaun pakote sesta bazika la-dun masimu halo tuir polítika sesta bazika, liu-liu montante sasan alimenta iha pakote sesta bazika la adekua ho total lista membru uma kain (*agregadu familia*). Ezemplu konkreta, iha lista agregadu familia total membru ema nain 10, total sasan ne`ebe simu ba deit membru nain walu (8) no nain rua seluk elimina, exeptu total agregadu familia nain hat (4) mak nafatin simu sasan ho montante ne`ebe hanesan ho buat ne`ebe temi iha polítika sesta bazika.

#### 4.1.2. Sistema administrasaun públiku iha implementasaun polítika sesta bazika ba comunidade Timor-Leste.

Guvernu kria ona sistema administrasaun públiku ida ne`ebe integradu no involve ministériu relevante, entidades relevante, autoridade lokal, no setor privadu. Sistema administrasaun ida ne`e ho forma atividade ka atendementu públiku hanesan levantamentu dados ka rejistu uma kain (*agregadu familia*), validasaun dokumentu, prosesu iha aprovizionamentu, Finansiamentu, implementasaun, monitorizasaun, prestaun kontas no relatóriu ba programa refere. Mezmu nune`e, realidade hatudu katak, papel jestaun estratéjiku, tátiku no operacional no aplikasaun sistema administrasaun públiku ne`ebe estabelesidu hodi utiliza ba implementasaun polítika sesta bazika ***la-dun hatudu iha efeitu masimu***, tanba iha iregularidade balun ne`ebe mosu, ne`ebe komete husi entidade Guvernu, instituisaun negosiu, grupu organizadu no entidade relevante ba ezekusaun programa sesta bazika. Durante implementasaun sistema administrasaun públiku refere ba implementasuan polítika sesta bazika deskobre rezultadu hirak hanesan tuir mai:

- a. Prosesu **rejistu** ba benefisiariu agregadu familia hahu husi levantamentu dadus husi aldea, suku, postu administrativu, munisípiu too ministériu estatal lao tuir rekejitu administrativu.
- b. Prosesu **validasaun** ba dadus benefisiariu iha failansu uituan tanba iha eliminasaun lista naran pagamentu ba benefisiariu balun, mezmu lista naran iha suku ezisti. Nune`e, entidade relevante elabora hikas dadus reklamasau hodi halo prosesu no ikus mai balun simu fali iha segundu etapa iha tinan 2021.
- c. Prosesu **aprovizionamentu** ba akizisaun produktu sira no embalajen ba distribuissau sesta bazika la-masimu obedese ba rejime jurídku aprovizionamentu no rejimi jurídku kontratasaun públiku. Tanba iha, kompañia lokal barak mak la involve iha prosesu refere, mezmu iha legalidade ba modalidade ajusta diretu to`o limita ba verba (*orsamentu*) alokada ba efeitu ba kada entidade adjudikante ba entidade relevante iha prosesu aprovizionamentu sesta bazika.
- d. La-iha instrusaun klaru husi Ministru Koordinator Asuntu Ekonómiku ba Sentru Logístiku Nasional hodi intervere supletivamente ba distribuissau kada stock produktu nomos utiliza nia rede armazen no ekipamentu embalajen. Tanba faktu hatudu katak, bainhira stock produktu lokal menus, Lojistika nasional la-hatudu aktu intervensaun, nune`e mos prosesu armazenamentu iha munisípiu.
- e. Distribuissau sesta bazika ne`e **finansiamentu** mai husi Orsamentu Jeral Estadu (OJE) ne`ebe hafahe ba kustu relasionadu ba distribuissau sesta bazika (*alimentar*), operasaun ba organizasaun no nesidade lojistika ba kada implementasaun polítika sesta bazika.
- f. **Implementasaun** polítika sesta bazika lao tuir sistema administrasaun públiku ne`ebe hari`i, mezmu iha iregularidade balun.
- g. Estabelese mos sekretária tékniku ida hodi fó apoiu ba Ministru Koordinator Asuntu Ekonómiku iha prosesu planeamentu,

organizasaun, implementasaun, monitorizasaun no elaborasaun relatoriu.

- h. Sistema **monitorizasaun** integradu husi ministériu relevante, ne`ebe lidera husi Ministru Koordenador Asuntu Ekonómiku , liu husi maneira preparasaun relatóriu no apresentasaun ba Governu konaba implementasaun polítika sesta bazika ho tempu determinadu ida hafoin halo distribuisaun, até 31 marsu 2021.
- i. Realidade hatudu katak, iha falta monitorizasaun husi ministériu relevante ba distributor pakote sesta bazika iha kada munisípiu, nune`e, afeta ba kondisaun ijiene alimentar liu-liu iha area rural. Nune`e mos, lai-iha kontrolu masimu husi Ministériu Saúde ba valor nutrisaun no ijiene sasan sesta bazika, nune`e afeta ba sasan alimentar balun la-bele konsumu.
- j. **Prosesu prestasaun kontas** halo husi entidade adjudikante (autoridade kontratador) apresenta ba Ministru Koordenador Asuntu Ekonómiku konaba relatóriu ezekusaun ba kada distribuisaun pakote sesta bazika durante loron 15 hafoin termina distribuisaun. Modelu relatóriu aprovalu husi Ministru Koordenador Asuntu Ekonómik no publikadu iha Jornal Repúblika série II. Iha sorin seluk, justifikasaun ba despeza relasionadu ho realizasaun programa sesta bazika halo husi entidade adjudikante (autoridade kontratador) ne`ebe entrega direta ba Ministériu Finansas iha peridu loron 15 hafoin termina ezekusaun ba distribuisaun programa sesta bazika.

4.1.3. Vantajen no dez-vantajen implementasaun polítika sesta bazika ba comunidade Timor-Leste.

- a. Vantajen implementasaun polítika sesta bazika:
  - Estimula dinâmika ekonomia lokal liu husi sirkulasaun rekursu financeiru nesesariu ba hasa`e produsaun nasional, indika ba

redusaun impaktu krizi ekonómika ne`ebe rezulta husi pandemia, iha âmbito planu rekuperasaun ekonómika;

- Kria kondisaun hodi aumenta rendimentu agrikultor sira (*to`os nain*), Produtor agrikola jeralmente no komersiante lokal, forma insentiva ba oferta lokal, garante eskoamentu respetivu produktu sira;
- Apoiu ba família sira iha satisfasaun husi nesesidade bázika sira, kontribui mos ba kombate hamla no maioria vulnerabilidade sira ne`ebe ezisti iha rejiaun balun iha nasaun ida ne`e maka kiak no izolada;
- Kontribui ba hadiak dieta alimentar no nutrisaun ba família sira timorenses ne`ebe afetadu husi diminuisaun flusu rendimentu sira.

b. Dez-vantajen implementasaun polítika sesta bazika

- Habokur deit kontrator sira ne`ebe involve direta iha forniesimentu sasan alimentar no distribuisaun sesta bazika, tanba la defini padraun ba folin sasan sesta bazika, nune`e hamosu aumenta sasan nia folin tuir kompañia ida-iak nia hakarak;
- Maioria sasan alimentar la-dun iha nutrisaun, ijiene no sanitarias tanba sasan sira barak maka dodok, nune`e la-bele atu konsuma.
- La konsege hasa`e totalidade rendimentu uma kain (*agregadu familia*). Tanba menus produktu lokal, halo Governu desidi sosa sasan importaun, nune osan sulin ba rai liur.
- Polítika sesta bazika iha dekretu lei n<sup>o</sup>, 48/2020, la defini klaru konaba uma kain ne`ebe mak merese atu hetan ajudu sesta bazika no sira ne`ebe maka la-merese atu hetan sesta bazika. Hanesan ema sira ne`ebe nia ekonomia familia superior husi

estandar ka padraun moris ka vida moris bazea ba **rendimentu minimu** (*Upah minimum*). Ezemplu funsionáriu, negosiante ho rendimentu maior, agrikultura, nsst.

#### 4.1.4. Dezafiu implementasaun polítika sesta baziku ba comunidade Timor-Leste.

Durante implementasaun polítika sesta bazika, hasoru dezafiu barak maka hanesan:

1. Menus Kooperasaun husi entidade sira ne'ebé responsavel. Ne`eduni, hamosu armazenamentu ba sasan la kondisiona, nune`e halo sasan balun sai dodok ka estragus no la-bele atu konsumu.
2. Kriteria sira ba selesaun fornecedor/kompañia ladun klaru. Faktu hatudu katak, iha prosesu selesaun la-dun rigorozu ba defini kriteria selesaun, nune`e kompañia sira ne`ebe la-iha kapasidade selesionadu ba fornese sesta bazika. Mezmu Dekretu lei nú. 48/2020 fó dalan duni atu halo ajudikasaun direita, no rekere prosesu sira ne`e tenke obedese nafatin ba rejime jurídiku aprovizionamentu.
3. La-hatudu esforsu masimu husi papel Jestaun estratéjiku, tátiku no operacional hodi nune`e hamosu iregularidade iha terenu.
4. La-iha kontrola ba termina sasan nia folin, ne`ebe afeta ba folin sasan balun ne'ebé nia espesifikasaun hanesan, maibé nia folin la hanesan husi kompañia ida ho kompañia seluk. Nune`e, halo comunidade ka beneficiariu barak maka halo protesta no rejeita simu pakote sesta bazika.
5. La-iha uniformizasaun/unifikasaun no padraun kona-ba presu produktu pakote sesta bázika, nune`e kada kompañia ho livre defini presu rasik ba sasan/item sira. Ida ne`e, favorese liu ba kompañia hodi hetan lukru bo`ot.
6. Interpretasaun ba Dekretu Lei nu. 48/2020 la-dun klaru. Iha entidade kompañia no nai-ulun sira balun interpreta la-klaru konaba dekretu lei ida ne`e, liu-liu artigu 8, ne`ebe balun interpreta fulan ida deít, tan ne`e,



preparasaun sasan hodi halo distribuisaun ba deit fulan ida, lolos fulan rua.

7. Stock produktu lokál menus. Ida ne'e difikulta kompañia sira atu halo sira-nia serbisu ka dever sira tuir lei ho masimu. Ho nune`e, afeta ba demora distribuisaun pakote sesta bazika ba benefisiariu. Nune`e, obriga Governu hodi desidi kompra sasan importaun hodi fornese ba pakote sesta bazika tuir tempu determinadu.
8. Presiza defini klaru benefisiariu iha polítika sesta bazika, nune`e sidadaun ne`ebe nia rendimentu liu husi estandar povreza/kiak la-merese nudar benefisiariu.
9. Menus seriedade serbisu husi funsióariu responsavel. Ida ne`e hatudu iha faktu katak, benefisiariu balun naran elimina iha lista pagamentu, maibe realidade sira rejistu iha autoridade suku. Nune`e, hamosu reklamasaun hodi hetan pagamentu iha tinan 2021.
10. La-iha kontrola ba sasan nian valor nutrisaun no sanitarias. Nune`e, hamosu sasan balun dodok no la-merese atu konsuma.

#### **4.2. Rekomendasaun**

Bazea ba konkluzaun iha traballu ida ne`e, bele defini rekomendasaun ne`ebe kontribui ba dezenvolvimentu Timor-Leste, partikularmente ba implementasaun polítika sesta bazika iha Timor-Leste iha futuru, **Presiza hadiak** sistema administrsaun públiku hodi prevene dezafiu iha implementasaun Polítika Sesta Bazika ba Komuidade Timor-Leste iha tempu mai oin. Kestaun hirak ne`ebe rekomendadu hodi hadiak iha futuru mak hanesan:

1. Presiza defini klaru benefisiariu iha polítika sesta bazika, nune`e sidadaun ne`ebe nia rendimentu liu husi estandar povreza/kiak la-merese nudar benefisiariu.
2. Presiza hadiak jestaun estratéjiku, tátiku no operacional hodi nune`e, iha futuru implementasaun polítika sesta bazika sei lao ho diak no fó

satisfasaun ba beneficiariu, nune`e bele atinji objetivu ho efikas no efikasia.

3. Presiza hametin Kooperasaun liu husi koordenasau serbisu entre entidade sira ne`ebe responsavel. Nune`e, bele iha koordenasau diak relasionadu ho armazenamentu ba sasan sesta bazika, atu nune`e, bele garante kondisaun nutrisaun no ijiene husi sasan la estragus nune`e bele konsumu.
4. Presiza hadiak liu tan kriteria sira ba selesaun fornecedor/kompañia, atu nune`e bele garante forneseментu sasan sesta bazika ne`ebe tuir duni politika sesta bazika, laos atu buka deit lukru. Ho nune`e deit maka bele evita selesaun ba kompañia sira ne`ebe la-iha kapasidade atu fornese sesta bazika. Importante liu maka prosesu tenderizasaun nafatin obedese ba rejime juridiku aprovizionamentu.
5. Presiza iha uniformizasaun/unifikasaun no padraun kona-ba presu produktu pakote sesta bazika, nune`e fasil halo kontrolu ba sasan nia folin. Mezmu iha dekretu lei artigu 9 alinea 1 temi konaba aprovizionamentu no kontratasaun ne`ebe obedese nafatin ba rejimi aprovizionamentu no rejimi kontratasaun, independentemente husi valor korespondente ho espezifikaun ne`ebe estabese. Maibe, presiza iha determinasaun ba sasan nia folin. Ezemplu, mina goreng litru rua ho folin USD \$3.00, fos 1 kg ho folin USD \$2.00. Ho nune`e, bele evita konfliktu interese iha prosesu distribuissau no la-halo komundade ka beneficiariu protesta no rejeita simu pakote sesta bazika. Ida ne`e, la hamosu duvidas iha monitorizasaun husi instituisaun relevante hanesan CAC no inspesaun Jeral Estadu konaba lalaok prosesu implementasaun politika sesta bazika.
6. Hadiak sistema administrasaun publiku liu husi estabeseментu norma prosedimentu ida relasionadu ho implementasaun politika implementasaun sesta bazika. Atu nue`e, tulun implementador sira komprende diak konaba substansia Dekretu Lei nu. 48/2020, hodi

nune`e, bele evita sala interpretasaun no bele ezekuta polítika refere ho diak.

7. Hasae estratéjia hodi garante ezistencia stock produktu lokál atu labelé menus. Ida ne`e nudar responsavel ba ministériu Agrikultura no peska hamutuk ho ministériu relevante. Atu nue`e, la- difikulta kompañia sira atu halo sira-nia servisu ka dever sira tuir lei ho masimu. Ho nune`e, la-afeta ba demora distribuisaun pakote sesta bazika ba benefisiariu. Nune`e, bele evita sosa sasan importasaun hodi fornese ba pakote sesta bazika tuir tempu determinadu iha futuru.
8. Hadiak disiplina serbisu funsionáriu responsavel no kontrolu serbisu, nune`e bele iha seriedade serbisu. Jestor sira relevante ba implementasaun projetu sesta bazika, hadiak sistema kontrolu serbisu atu nune`e, minimiza failansu iha prosesu distribuisaun sesta bazika hodi minimiza kazu reklamasau iha futuru.
9. Ministériu Saúde ne`ebe responsavel ba kontrola sasan nian valor nutrisaun no sanitarias, presiza estabelese sistema kontrola ida ne`ebe rigorozu, atu nune`e bele garante valor nutrisaun no ijiene ba sasan sesta bazika molok no durante halo distribuisaun. Ho nune`e deit maka, bele evita kondisaun sasan la-bele dodok. Nune`e, objetivu polítika sesta bazika, alem rekuperasaun ekonómika, maibe mos bele hasae nutrisaun povu mokit nia saúde wainhira konsumu sasan sesta bazika ne`ebe saúdavel.
10. Presiza hadiak sistema sesta bazika ne`ebe uluk ho forma sasan, maibe iha futuru mai presiza muda ho forma osan. Tanba, bainhira ho forma osan bele evita, fornese mentu sasan la-ho kualidade no la-iha inventa folin (*mark up*), mezmua maneira ida ne`e **la-ideal** ho objetivu polítika sesta bazika.

## BIBLIOGRAFIA

- CHANDLER & PLANO**, 1988:107, sitadu husi: **PASOLONG** Harbani, (2007), in: Teori administrasi Publik, Alfabeta, Bandung, Indonésia, paj. 38.
- CHANDLER & PLANO**, (.....), sitadu husi: **PASOLONG** Harbani, (2007), in: Teori administrasi Publik, Alfabeta, Bandung, Indonésia, paj. 39.
- CHANDLER & PLANO** iha **Keban**, (2004:3), sitadu husi: **PASOLONG** Harbani, (2007), in: Teori administrasi Publik, Alfabeta, Bandung, Indonésia, paj.7.
- COMISSÃO ANTI-CORRUPÇÃO**CAC, (2020), in: relatóriu deskobrimentu preliminaríriu ba implementasaun polítika sesta báziku, Dili, paj. 4.
- COMISSÃO ANTI-CORRUPÇÃO**CAC, (2020), in: relatóriu deskobrimentu preliminaríriu ba implementasaun polítika sesta báziku, Dili, paj. 4.
- COMISSÃO ANTI-CORRUPÇÃO**CAC, (2020), in: relatóriu deskobrimentu preliminaríriu ba implementasaun polítika sesta báziku, Dili, paj. 5-11.
- COMISSÃO ANTI-CORRUPÇÃO**CAC, (2020), in: relatóriu deskobrimentu preliminaríriu ba implementasaun polítika sesta báziku, Dili, paj. 7.
- COMISSÃO ANTI-CORRUPÇÃO**CAC, (2020), in: relatóriu deskobrimentu preliminaríriu ba implementasaun polítika sesta báziku, Dili, paj. 7.
- SHFRITZ & RUSSEL**, 1997:47, sitadu husi **PASOLONG** Harbani, (2007), in: Teori administrasi Publik, Alfabeta, Bandung, Indonésia, paj. 39.
- DUNN** Wiliam N, (1994), sitadu husi: **PASOLONG** Harbani, (2007), in: Teori administrasi Publik, Alfabeta, Bandung, Indonésia, paj. 39.
- DYE** Thomas R, (1981), sitadu husi: **PASOLONG** Harbani, (2007), in: Teori administrasi Publik, Alfabeta, Bandung, Indonésia, paj. 39.
- EIISARIO**, (2021), in: Sekertáriu Estadu Kooperativa deklara iha seremonia Ensera programa distribuissau Sesta Bázika iha munisípiu Manatutu, Manatutu, 16 Setembru 2021.

**GUVERNU TIMOR-LESTE**, (2011), Plano Estratégia de Desenvolvimento Nacional de Timor-Leste (PEDNTL) 2011-2030, paj. 128.

**GUVERNU TIMOR-LESTE**, (2020), Dekretu Lei n<sup>u</sup>, 48/2020, de 7 de Outubro, adota medidas de apoio às famílias, mediante atribuição de “cesta básica”, e aos operadores económicos locais, no âmbito do plano de recuperação económica, e cria um regime especial de aprovisionamento para o efeito, art.3.

**GUVERNU TIMOR-LESTE**, (2020), in: Rezolusaun Guvernu n.º 12/2020, de 31 marsu, ne`ebe aprova política ba redusaun impaktu negativu ekonómiku no rekuperasaun ekonómiku.

**GUVERNU TIMOR-LESTE**, (2020), in: Rezolusaun Guvernu n.º 28/2020, 19 de agostu, Planu Rekuperasaun Ekonómika, ho “**Sesta básica**”, iha alínea a) n.º 1 deskreve konaba “atribuisaun konjuntu determinadu sasan alimentar no iijiene pessoal essensail, ne`ebe hanaran.

**GUVERNU TIMOR-LESTE**, (2020), Dekretu Lei n<sup>u</sup>, 48/2020, de 7 de Outubro, adota medidas de apoio às famílias, mediante atribuição de “cesta básica”, e aos operadores económicos locais, no âmbito do plano de recuperação económica, e cria um regime especial de aprovisionamento para o efeito, art.5-16.

**GUVERNU TIMOR-LESTE**, (2020), Dekretu Lei n<sup>u</sup>, 48/2020, de 7 de Outubro, adota medidas de apoio às famílias, mediante atribuição de “cesta básica”, e aos operadores económicos locais, no âmbito do plano de recuperação económica, e cria um regime especial de aprovisionamento para o efeito, art.4.1.

**GUVERNU TIMOR-LESTE**, (2020), Dekretu Lei n<sup>u</sup>, 48/2020, de 7 de Outubro, adota medidas de apoio às famílias, mediante atribuição de “cesta básica”, e aos operadores económicos locais, no âmbito do plano de recuperação económica, e cria um regime especial de aprovisionamento para o efeito, art.4.2.

**GUVERNU TIMOR-LESTE**, (2020), Dekretu Lei n<sup>u</sup>, 48/2020, de 7 de Outubro, adota medidas de apoio às famílias, mediante atribuição de “cesta básica”, e aos operadores económicos locais, no âmbito do plano de recuperação económica, e cria um regime especial de aprovisionamento para o efeito, art.8.

**GUVERNU TIMOR-LESTE**, (2020), Dekretu Lei n<sup>u</sup>, 48/2020, de 7 de Outubro, adota medidas de apoio às famílias, mediante atribuição de

“cesta básica”, e aos operadores económicos locais, no âmbito do plano de recuperação económica, e cria um regime especial de aprovisionamento para o efeito, art.9.2.

**GUVERNU TIMOR-LESTE**, (2020), Dekretu Lei nº, 48/2020, de 7 de Outubro, adota medidas de apoio às famílias, mediante atribuição de “cesta básica”, e aos operadores económicos locais, no âmbito do plano de recuperação económica, e cria um regime especial de aprovisionamento para o efeito, art.9.1.

**GUVERNU TIMOR-LESTE**, (2020), Dekretu Lei nº, 48/2020, de 7 de Outubro, adota medidas de apoio às famílias, mediante atribuição de “cesta básica”, e aos operadores económicos locais, no âmbito do plano de recuperação económica, e cria um regime especial de aprovisionamento para o efeito, art.9.2-3.

**GUVERNU TIMOR-LESTE**, (2020), Dekretu Lei nº, 48/2020, de 7 de Outubro, adota medidas de apoio às famílias, mediante atribuição de “cesta básica”, e aos operadores económicos locais, no âmbito do plano de recuperação económica, e cria um regime especial de aprovisionamento para o efeito, art.10.1.

**GUVERNU TIMOR-LESTE**, (2020), Dekretu Lei nº, 48/2020, de 7 de Outubro, adota medidas de apoio às famílias, mediante atribuição de “cesta básica”, e aos operadores económicos locais, no âmbito do plano de recuperação económica, e cria um regime especial de aprovisionamento para o efeito, art.10.2.

**GUVERNU TIMOR-LESTE**, (2020), Dekretu Lei nº, 48/2020, de 7 de Outubro, adota medidas de apoio às famílias, mediante atribuição de “cesta básica”, e aos operadores económicos locais, no âmbito do plano de recuperação económica, e cria um regime especial de aprovisionamento para o efeito, art.10.3.

**GUVERNU TIMOR-LESTE**, (2020), Dekretu Lei nº, 48/2020, de 7 de Outubro, adota medidas de apoio às famílias, mediante atribuição de “cesta básica”, e aos operadores económicos locais, no âmbito do plano de recuperação económica, e cria um regime especial de aprovisionamento para o efeito, art.11.1.

**GUVERNU TIMOR-LESTE**, (2020), Dekretu Lei nº, 48/2020, de 7 de Outubro, adota medidas de apoio às famílias, mediante atribuição de “cesta básica”, e aos operadores económicos locais, no âmbito

do plano de recuperação económica, e cria um regime especial de aprovisionamento para o efeito, art.12.1-5.

**GUVERNU TIMOR-LESTE**, (2020), Dekretu Lei nº, 48/2020, de 7 de Outubro, adota medidas de apoio às famílias, mediante atribuição de “cesta básica”, e aos operadores económicos locais, no âmbito do plano de recuperação económica, e cria um regime especial de aprovisionamento para o efeito, art.13.

**GUVERNU TIMOR-LESTE**, (2020), Dekretu Lei nº, 48/2020, de 7 de Outubro, adota medidas de apoio às famílias, mediante atribuição de “cesta básica”, e aos operadores económicos locais, no âmbito do plano de recuperação económica, e cria um regime especial de aprovisionamento para o efeito, art.14.1-3.

**GUVERNU TIMOR-LESTE**, (2020), Dekretu Lei nº, 48/2020, de 7 de Outubro, adota medidas de apoio às famílias, mediante atribuição de “cesta básica”, e aos operadores económicos locais, no âmbito do plano de recuperação económica, e cria um regime especial de aprovisionamento para o efeito, art.14.4.

**GUVERNU TIMOR-LESTE**, (2020), Dekretu Lei nº, 48/2020, de 7 de Outubro, adota medidas de apoio às famílias, mediante atribuição de “cesta básica”, e aos operadores económicos locais, no âmbito do plano de recuperação económica, e cria um regime especial de aprovisionamento para o efeito, art.15.

**GUVERNU TIMOR-LESTE**, (2020), Dekretu Lei nº, 48/2020, de 7 de Outubro, adota medidas de apoio às famílias, mediante atribuição de “cesta básica”, e aos operadores económicos locais, no âmbito do plano de recuperação económica, e cria um regime especial de aprovisionamento para o efeito, art.16.

**GUVERNU TIMOR-LESTE**, (2020), Dekretu Lei nº, 48/2020, de 7 de Outubro, adota medidas de apoio às famílias, mediante atribuição de “cesta básica”, e aos operadores económicos locais, no âmbito do plano de recuperação económica, e cria um regime especial de aprovisionamento para o efeito, art.9.4-5.

**GUVERNU TIMOR-LESTE**, (2020), Dekretu Lei nº, 48/2020, de 7 de Outubro, adota medidas de apoio às famílias, mediante atribuição de “cesta básica”, e aos operadores económicos locais, no âmbito do plano de recuperação económica, e cria um regime especial de aprovisionamento para o efeito, art.12.1.

**HARSONO** Hanifah, (...), sitadu husi: **Leonito MM**, (2022), in: Manual/aprezentasaun Pwmpoint ba Unidade Kurrikular Analiza Implementasaun Política Públiku, iha aula Mestrado Administrasaun Públiku, UNPAZ, data: 26/03/2022, horas 15h00 – 17h00.

**LIKER** Effrey, ( ), citadu husi: Leonito MM (2022), In: Manual/aprezentasaun Pwmpoint ba Unidade Kurrikular Analiza Implementasaun Política Públiku, iha aula Mestrado Administrasaun Públiku, UNPAZ, data: 26/03/2022, horas 15h00 – 17h00.

**PARLAMENTU NASIOAL**, (2002), Constituição da república democrática de Timor-Leste (C-RDTL), art. 6.

**PETERS G**, (.....), sitaduhusi: **Leonito MM**, ((2022) In: Manual/aprezentasaun Pwmpoint ba Unidade Kurrikular Analiza Implementasaun Política Públiku, iha aula Mestrado Administrasaun Públiku, UNPAZ, data: 26/03/2022, horas 15h00 – 17h00.

**PETERS**, G (...), sitadu husi: **Leonito MM**, ((2022) In: Manual/aprezentasaun Pwmpoint ba Unidade Kurrikular Analiza Implementasaun Política Públiku, iha aula Mestrado Administrasaun Públiku, UNPAZ, data: 26/03/2022, horas 15h00

**PASOLONG** Harbani, (2007), in: Teori administrasi Publik, Alfabeta, Bandung, Indonésia, paj. 38.

**PFIFNER Jhon M. no PRESTHUS Robert P.**, (1960:4), sitadu husi: **PASOLONG** Harbani, (2007), in: Teori administrasi Publik, Alfabeta, Bandung, Indonésia, paj. 7-8.

**USMAN**, (2002:70, sitaduhusi: Leonito MM2, (2022) In: Manual/aprezentasaun Pwmpoint ba Unidade Kurrikular Analiza Implementasaun Política Públiku, iha aula Mestrado Administrasaun Públiku, UNPAZ, data: 26/03/2022, horas 15h00 – 17h00.

**WIRADI**, ( ), citadu husi: Leonito MM (2022), In: Manual/aprezentasaun Unidade Kurrikular Analiza Implementasaun Política Públiku, iha aula Mestrado Administrasaun Públiku, UNPAZ, data: 26/03/2022, horas 15h00 – 17h00.

\_\_\_\_\_, <https://id.tradingeconomics.com/east-timor/gdp-per-capita>, asesu: 31/03/2022.